



UNITED NATIONS

الشرق الأوسط  
ESCWA

## Social Policy Brief - 7

Reaping the Rewards of Demographic  
Transitions: Investing in Arab Youth

**Economic and Social Commission for Western Asia**

## **Social Policy Brief - 7**

Reaping the Rewards of Demographic  
Transitions: Investing in Arab Youth



© 2014 United Nations  
All rights reserved worldwide

Requests to reproduce excerpts or to photocopy should be addressed to the United Nations Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA).

All other queries on rights and licenses, including subsidiary rights, should be addressed to: ESCWA, United Nations House, Riad El Solh Square, P.O. Box: 11-8575, Beirut, Lebanon.

E-mail: [publications-escwa@un.org](mailto:publications-escwa@un.org); website: [www.escwa.un.org](http://www.escwa.un.org)

United Nations publication issued by ESCWA.

Photo Credits: Emad Karim / [www.empowerwomen.org](http://www.empowerwomen.org).

## Why youth?

Progress in human development is not merely confined to enabling survival and providing access to basic education and health services. It also entails expanding the array of choices available to people, improving their ability to acquire productive skills and helping them to achieve a reasonable standard of living in an empowering environment. Many Arab countries, despite significant progress in fighting absolute poverty and providing basic education and health, lag behind in terms of developing people's human potential.

The nature of the challenge is all the more evident given the demographic transition taking place in many Arab countries. The decline in the number of dependent children and older persons in relative terms compared with the number of people of working age is creating potential for a demographic dividend. In order to capitalize on that, Arab Governments must adopt the appropriate policies and promote investment to develop human capital by helping people to find decent employment, achieve their aspirations and contribute to the well-being of society. This requires a "life-cycle" approach which takes into account the needs and potential of all age groups, and the opportunities available to them.

Young people constitute a key group. The more than 72 million young men and women aged 15 to 24 in the Arab region represent 19.4 per cent of the area's total population. The share of the population under 25 years of age stands at 59.6 per cent<sup>1</sup>. Several important points should be considered in order to promote the self-reliance, productivity and well-being of this mass of young people, and to develop their potential to achieve a brighter future for themselves and prosperity in Arab societies as a whole.

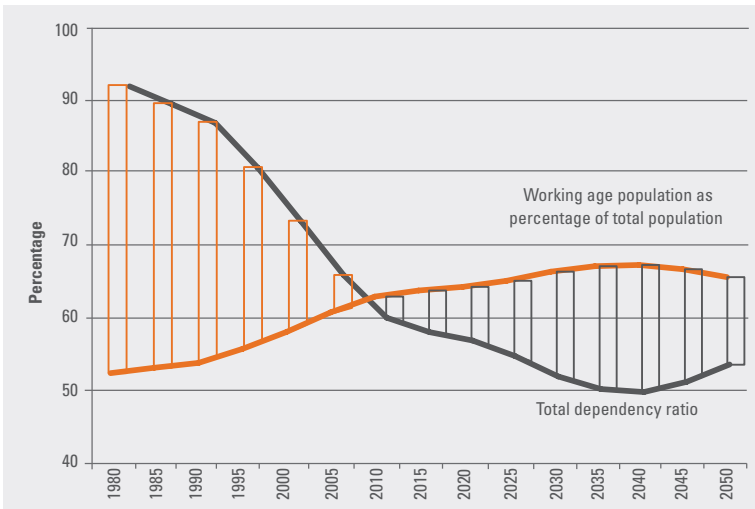
This policy brief will provide a snapshot of age-structural transitions in Arab countries, discuss the situation of youth and outline a series of opportunities and challenges. It will also weigh up policy options for investing in this age group, providing young men and women with opportunities that in turn will help societies

to reap the social and economic benefits of demographic change. The brief builds on previous research on age-structural transitions and the demographic window of opportunity in Arab countries and technical and thematic reports on key youth issues and priorities across the region.

## Age-structural transitions in Arab countries

The transition in the region combines growth in the relative size of the working-age population and reduced dependency as a result of the linked decline in child mortality and total fertility rates (the mortality and fertility transitions). The first stage of age-structural transitions is characterized by growth of the youth age group and a relatively abrupt decline in the birth rate. This leads to a surge in the number of people of working age, particularly in the 15-24 age group, compared with the number of dependent children and older persons. That opens a demographic window of opportunity.

**Figure I.** The demographic window of opportunity in the Arab region





The total dependency ratio across the Arab region (where persons under 15 years and above 64 years of age are considered dependents) has decreased from 90 dependent persons per 100 working persons aged between 15 and 64 in 1980, to 60 in 2010. This is mainly driven by the decrease in the number of children (14 and under) as a percentage of the total population: that figure is expected to decline from 38 per cent in 2000 to slightly over 23 per cent by 2050. The dependency ratio is expected to reach a plateau of around 52 dependants per 100 working-age persons between 2030 and 2040, after which it will increase gradually as a growing portion of the population passes the age of 65.

Several Arab countries thus have a one-off, time-bound demographic window of opportunity to boost development as a result of two linked factors: falling demand for services in health, education and social protection associated with the younger and older population groups and, more importantly, the availability of larger working-age populations which can maximize opportunities to increase productivity and engage in economically and socially value-added activities.

As figure I suggests, the region-wide demographic window of opportunity opened in 2007 and will reach its maximum potential between 2030 and 2045. However, individual countries are at



different stages of transition. Tunisia, Lebanon and Morocco had dependency ratios of 44, 47 and 50 respectively in 2010, but those of Jordan and Egypt are expected to reach similar levels only in 2030. The window for the younger populations of Iraq, Palestine and Yemen will open only after 2040. Dependency ratios in Gulf Cooperation Council (GCC) countries (Bahrain, Kuwait, Oman, Qatar, Saudi Arabia and the United Arab Emirates) will remain lower than the regional average due to the influx of migrant workers. However, they are all on the same trajectory towards lower fertility and a growing working-age population.

In order to benefit from the opportunities arising from this transition, economic and social policies are needed to increase productivity and employment, boost savings, institute redistributive tax regimes, cut back the informal economy and invest in the well-being of society. They should reflect the current stage of transition, the changing needs of society and the role of different age and population groups, such as women.

Effective economic and social policies respond to the range of development needs and opportunities over the entire life cycle. Strategies designed to maximize the benefits of particular initiatives at specific stages in that cycle are therefore required.



Young people are at a critical age, when individuals are most likely to make the transition to economic independence, start families and become socially and politically active. The success of that transition depends largely on the implementation of policies aimed at boosting their skills, employability and productivity.

## Investing in Arab youth

Arab countries are at a crossroads. They can capitalize on the significant opportunities age-structural transitions bring or risk further disenfranchisement of the region's young people. In spite of improved literacy, education and skills, young men and women still face unemployment and challenging economic conditions. That is alarming not only because of high youth unemployment, but also in the light of recent events, in which young people have taken to the streets to express their frustrations. Addressing those frustrations should be a priority for decision makers.

The Arab region should invest in youth development and pay attention to the transitions faced by young people. One such transition is from school to the labour market. Quality education is the key to making young people employable and thereby contributing to economic growth and development. The failure

### **Box 1. Voices of Arab Youth**

The United Nations has undertaken an online survey on priority issues to be considered for the post-2015 development agenda. Young Arab people have highlighted the need for 'a good education' and 'better job opportunities'. They also listed 'an honest and responsive government' and 'protection from crime and violence' among their priorities. In addition to the established development priorities, therefore, other emerging issues deemed critical by young Arab people warrant careful consideration for the development, well-being and social and political involvement of young Arabs. The survey results can be accessed at [www.myworld2015.org](http://www.myworld2015.org).



to manage that transition successfully leads to disenchantment with education and training systems, high youth unemployment, a growing informal labour market, and increased poverty and economic vulnerability among young people.

Young people also need guidance with regard to other transitions. Identity, gender roles and social relationships are shaped by the passage to adulthood. Sexual maturity, the need for intimacy and starting a family are key issues that are ignored at the risk of curtailing individual well-being and damaging the fabric of Arab societies. With adulthood come civil and political rights and responsibilities, which can be empowering. However, the absence of adequate structures to engage youth actively in civic and political processes as equal citizens only adds to their frustration.

Failure in any or all of these areas is likely to have significant consequences on the well-being of youth and of society at large. Such consequences include unemployment, antisocial and anti-establishment behaviour, marginalization and a decline in intergenerational solidarity. Research on youth issues in the Arab region suggests that such problems are becoming increasingly common and difficult to mitigate.

There has been a tendency to overlook the needs of young people in Arab countries, reflected by the lack of appropriate policies and programmes. In recent years, however, some Arab countries have acted to assess their situation. Egypt and Iraq undertook national surveys on youth in 2009. In Tunisia, the National Youth Observatory was established in 2009 and Kuwait created the Ministry of State for Youth in 2012. Other countries, such as Lebanon (in 2012) and Morocco (in 2014), have adopted national youth development strategies and action plans. Specific initiatives undertaken in recent years include the National Youth Leadership Programme in the United Arab Emirates (2011), and the Youth Unemployment Action Plan in Yemen (2013). Overall, Arab countries have adopted multiple approaches in responding to the developmental needs of youth, ranging from mainstreaming youth in national developmental policies, to designing and implementing national sectoral strategies focusing on a specific issue. Table 1 below briefly describes four key categories of policies aimed at youth development across Arab countries.

**Table 1.** Approaches to Youth Development in Arab countries

Approach	Description
Mainstreaming Youth in National Developmental Plans	This approach refers to including youth as a beneficiary group among other groups in national developmental plans. In this approach, reference is made to youth under various components of the development plan according to the plan's own priorities. An example of this would be the inclusion of a youth focus within national term-based development plan.
Mainstreaming Youth in Sectoral Developmental Plans	This approach refers to including a youth-specific focus as a component within a sector-wide developmental plan, focusing on youth as a priority target group, and therefore tailors specific interventions to cater to their needs. An example is a national family planning and reproductive health strategy that includes specific emphasis on adolescent mothers.
Designing Integrated National Youth Policies	This approach focuses on youth as the sole target group and considers their developmental needs and priorities through a holistic and integrated package. An example can be a cross-sectoral national youth development agenda.
Designing Sectoral Youth-Specific Policies	This approach focuses on a specific issue facing youth, and responds to this specific issue at the policy level, accompanying with an implementation action plan with specific benchmarks and delivers. An example of this is a youth employment programme of action.

## The global framework for youth development

The World Programme of Action for Youth (WPAY) is a comprehensive internationally agreed development framework for young people. It was adopted by the United Nations General Assembly in 1995, and updated in 2007.<sup>2</sup> It sets forth a range of youth-specific initiatives that can complement general development policies. The programme has been widely adopted around the world and received renewed international commitment at the First Global Forum on Youth Policies (October 2014).

The programme advocates the need for comprehensive, cross-sectoral and participatory national youth policies and action plans. It provides for flexibility in its adoption at the national level in terms of the selection of priority areas, implementation timelines, definition of development milestones, and formulation of coordination and implementation mechanisms. The programme comes with a list of indicators and targets to monitor progress in 15 areas (figure II).

**Figure II.** World Programme of Action for Youth

Youth in the global economy	Youth and their well-being	Youth in civil society
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Globalization</li> <li>• Poverty and hunger</li> <li>• Education</li> <li>• Youth employment</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Health</li> <li>• HIV/AIDS</li> <li>• Substance abuse</li> <li>• Juvenile delinquency</li> <li>• Girls and young women</li> <li>• Armed conflict</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Information and communications technology</li> <li>• Environment</li> <li>• Leisure time activities</li> <li>• Youth participation in decision-making</li> <li>• Intergenerational relations</li> </ul>



## Designing and implementing national youth policies

Specific national youth policies and action plans are critical for achieving progress in those areas and reaping the demographic dividend. Policies must be informed by a sound knowledge of the needs, priorities and views of young people, ideally based on a national survey allowing for a bottom-up approach to debate and providing data on the young population, its distinctive subgroups and their respective vulnerabilities, and prospects for growth and development. Such surveys can also identify existing institutional resources devoted to young people and critical gaps in support systems.

Young people should be involved in policymaking to achieve youth development objectives. They should have a say in the definition of priorities and programme design, and be given the opportunity to test political commitment to address those priorities. Support at the highest level of government can help to mobilize the required capacities, resources and networks. Establishing a hierarchy of responsibility is crucial for policy design and implementation.

There are several ways to approach the matter (table 1). The World Programme of Action for Youth recommends the implementation of a youth development policy that brings together various related initiatives in order to maximize results. Box 2 provides an illustrative step-by-step approach based on the Technical Toolkit on Youth Policy Reform prepared by the Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA).

In order to ensure that national policy has an impact on all young people, policymakers should undertake a rigorous and broad consultative process including stakeholders from different social groups and with varying development needs. International experience shows that feedback from civil society and youth partners is instrumental in identifying the scope of initiatives required and their relevance to young people's priorities.

A policy implementation plan delegating responsibility to appropriate government agencies and partners, and including information on resources, timelines, beneficiaries and expected outcomes is necessary. Regular reporting using a comprehensive list of indicators is critical for monitoring progress, taking corrective action, designing supplementary initiatives and responding to emerging priorities and needs. Dedicated structures to coordinate and monitor implementation are needed. They customarily take the form of intragovernmental

### **Box 2.** Illustrative steps for national youth policy development

1. Undertake policy conceptualization and elaborate a development plan.
2. Carry out background research on youth: Options include a national survey, cross-sectoral assessments, and analysis of youth issues and priorities.
3. Develop policy vision and benchmarks, through a participatory consultative exercise with young people and other stakeholders.
4. Formulate mandate, focus areas, design and implementation mechanisms, and designate responsible stakeholders.
5. Propose an implementation action plan, budgets and links to national development programmes and institutions.
6. Develop performance indicators, an accountability framework and reporting mechanisms.
7. Undertake periodical research on emerging youth issues, feedback on implementation and evaluation of results.

**Source:** Technical Toolkit on Youth Policy Reform by ESCWA.

committees in which civil society and young people participate, or a national youth development body.

## Conclusion

Adapting development action in the context of the age-structural transition that Arab countries are undergoing requires a life-cycle approach designed to maximize the potential of all population groups. However, Governments should focus their efforts on the youth age group through specific policies covering all aspects of youth development, given the demographic weight and transitional nature of this stage of the life-cycle.

ESCWA has a long history of involvement in youth development in the Arab region and has developed tools to assist member countries to respond to the development opportunities and challenges posed by the demographic situation. They include a youth policy reform toolkit tailored to the realities of Arab countries. It builds on the WPAY framework and includes technical guides on: principles, issues and priorities; ideas for addressing youth priorities; and step-by-step guides to policy development. The toolkit was successfully piloted in Iraq, Palestine, Tunisia and Yemen, and was supplemented by a comprehensive, region-specific list of youth development indicators designed to facilitate target-setting and monitoring, developed with the League of Arab States.

## References

Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA) (2009). Fact sheet: Youth in the Arab region. Available from [www.escwa.un.org/divisions/div\\_editor/Download.asp?table\\_name=divisions\\_other&field\\_name=ID&FileID=1334](http://www.escwa.un.org/divisions/div_editor/Download.asp?table_name=divisions_other&field_name=ID&FileID=1334).

\_\_\_\_\_ (2013). Responding to youth unemployment in Arab countries: the cases of Jordan, Iraq, Palestine, Tunisia and Yemen. Paper prepared for ESCWA by Harb, Nasri (unpublished).

United Nations Department of Economic and Social Affairs (2013). World Population Prospects, the 2012 Revision. Available from <http://esa.un.org/wpp>.

## المراجع

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) وجامعة الدول العربية، البرنامج العربي لصحة الأسرة، 2014، توافر مؤشرات البرنامج العالمي للشباب في الدول العربية وطرق وأدوات قياسها (E/ESCWA/SDD/2014/WG.3/Report).

الإسكوا، 2014، تقرير ورشة العمل الإقليمية حول تمكين الشباب في سياق خطة التنمية لما بعد عام 2015، (E/ESCWA/SDD/2014/WG.1/Report).

\_\_\_\_\_، 2013، السياسة الوطنية للشباب: تقرير تقني حول القضايا والأولويات والسياسات المتعلقة بالشباب في بعض الدول العربية، (E/ESCWA/SDD/2013/4/Manual).

\_\_\_\_\_، 2013، السياسة الوطنية للشباب: دليل مرجعي، (E/ESCWA/SDD/2013/5/Manual).

\_\_\_\_\_، 2013، السياسة الوطنية للشباب: أمثلة عن الخيارات السياسية في إطار برنامج العمل العالمي للشباب، (E/ESCWA/SDD/2013/7/Manual).

## Endnotes

<sup>1</sup> United Nations Department of Economic and Social Affairs (2013).

<sup>2</sup> Resolutions A/RES/50/81 and A/RES/62/126.

### Further reading:

#### Population and Development Report VI: Development Policy Implications of Age-Structural Transitions in Arab Countries

The report assesses economic and social policy and the readiness of Arab countries to benefit from the opportunities arising from age-structural transition. The "business as usual" approach to development that ignores the economic and social implications of the transition has resulted in policies that have largely failed to reap the benefits of demographic change. The report highlights reforms that would help address the challenges of age-structural transitions.



## Technical Toolkit for Youth Policy Reform

The toolkit was developed in collaboration with policymakers and experts from Arab countries to inform and guide the design and implementation of national youth policies and action plans based on the World Programme of Action for Youth (WPAY). The cornerstone of the toolkit is the reference manual for national youth policy development, a step-by-step technical guide for policymakers to assist them in designing responsive and integrated national youth policies. Other tools include a selection of thematic examples of youth policies, a technical report on youth priorities and policies in a number of Arab countries, and a guiding principles booklet.

## لمزيد من القراءات:

### تقرير السكان والتنمية (العدد السادس): آثار التحولات في الهيكل العمري للسكان على السياسات التنموية في البلدان العربية

يقيّم هذا التقرير السياسة الاقتصادية والاجتماعية ومدى استعداد البلدان العربية للاستفادة من الفرص التي يتيحها التحول في التركيبة العمرية للسكان، ومواجهة التحديات التي يطرحها. وقد أدى اتباع نهج "المسار المعتاد" في التنمية، الذي لم يراع التحولات الديمغرافية، إلى وضع سياسات لم تساعد في الاستفادة من التحول الديمغرافي. ويسلط التقرير الضوء على الإصلاحات التي من شأنها تغيير هذا المسار.

### مجموعة الأدوات الفنية لإصلاح السياسات المعنية بالشباب

أعدت هذه الأدوات بالتعاون مع صانعي القرار وخبراء من بلدان عربية مختلفة لتوفير المعلومات والإرشادات اللازمة لوضع خطط العمل والسياسات الوطنية للشباب وتطبيقها في سياق برنامج العمل العالمي للشباب. وأساس مجموعة هذه الأدوات هو الدليل المرجعي لتطوير السياسة الوطنية للشباب، وهو يتضمن خطوات مفصلة يستعين بها صانعو القرار في وضع سياسات وطنية متكاملة، تلبي احتياجات الشباب. وتتضمن مجموعة الأدوات أيضاً سلسلة من الأمثلة المواضيعية عن السياسات المعنية بالشباب، وتقريراً تقنياً حول القضايا والأولويات والسياسات المتعلقة بالشباب في بعض الدول العربية، وكتيباً يتضمن مبادئ توجيهية.

الفئات الاجتماعية ذات الاحتياجات الإنمائية المختلفة. وتظهر تجارب الدول في هذا السياق أن الملاحظات التي يقدمها المجتمع المدني والشركاء الشباب أساسية في تحديد نطاق المبادرات المطلوبة ومدى ارتباطها بالأولويات.

من هنا، لا بد من وضع خطة لتنفيذ السياسة تفوض المسؤوليات إلى الوكالات الحكومية المختصة والشركاء المعنيين، وتتضمن معلومات وافية حول الموارد المتاحة، والجدول الزمنية، والمستفيدين، والنتائج المتوقعة. ولا بد من متابعة التنفيذ بانتظام، وذلك عن طريق اعتماد مجموعة من المؤشرات الشاملة لرصد التقدم المحرز، واتخاذ تدابير تصحيحية، ووضع مبادرات تكميلية، وتلبية الاحتياجات والأولويات المستجدة. ولا بد أيضاً من إنشاء هياكل مخصصة لتنسيق التنفيذ ومتابعته وتقييمه، تكون عادةً إما لجاناً حكومية يشارك فيها المجتمع المدني والشباب، وإما هيئات وطنية لتنمية الشباب.

## خلاصة

يتطلب تكييف العمل الإنمائي ليتلاءم مع التحولات التي يشهدها العالم العربي على صعيد التركيبة العمرية للسكان اعتماد نهج دورة الحياة الهادف إلى زيادة إمكانيات جميع الفئات السكانية. وعلى الحكومات أن تضع سياسات محددة تركز على جميع جوانب تنمية الشباب، لما لهذه المرحلة من مراحل دورة الحياة من أهمية ديمغرافية.

ولإسكوا خبرة واسعة في موضوع تنمية الشباب في المنطقة العربية، وقد وضعت أدوات لمساعدة الدول الأعضاء على الاستجابة للفرص الإنمائية والتصدي للتحديات التي تفرضها الحالة الديمغرافية، منها مجموعة مواد لإصلاح السياسات المعنية بالشباب، مصممة على نحو يراعي خصوصيات كل بلد عربي والوضع الراهن فيه. وتستند هذه المجموعة إلى إطار برنامج العمل العالمي للشباب، وتتضمن دلائل فنية حول المبادئ، والقضايا، والأولويات المتعلقة بالشباب؛ وأفكاراً حول التعامل مع هذه الأولويات، بالإضافة إلى إرشادات مفصلة لتطوير السياسات. والجدير بالذكر أن مجموعة المواد هذه لاقت نجاحاً بعد اختبارها في تونس والعراق وفلسطين واليمن، واستكملت بقائمة شاملة من مؤشرات تنمية الشباب الخاصة بالمنطقة، والتي أعدت بالتعاون مع جامعة الدول العربية، لتسهيل تحديد الأهداف ورصدها وتقييمها.

وينبغي إشراك الشباب في صنع السياسات لتحقيق أهداف تنمية الشباب. وينبغي أخذ رأيهم في تحديد الأولويات وتصميم البرامج، وإتاحة الفرصة لهم لمعرفة مدى الالتزام السياسي بمعالجة هذه الأولويات. ومن شأن الدعم الذي يُقدم على أعلى المستويات الحكومية أن يسهل تأمين القدرات والموارد والشبكات المطلوبة. كذلك ينبغي تحديد المسؤوليات وفقاً لتسلسل هرمي في ما يتعلق بتصميم السياسات وتنفيذها.

وقد بينت الدراسات أن هذه القضية يمكن تناولها بطرق عديدة (الجدول 1). وفي هذا السياق، يقترح برنامج العمل العالمي للشباب تنفيذ سياسة لتنمية الشباب تجمع بين مبادرات عديدة ومترابطة لتحقيق أكبر قدر ممكن من النتائج. وفي الإطار 2 عرض لنهج تدريجي يوضح كيفية وضع السياسات الخاصة بالشباب بالاستناد إلى مجموعة المواد الفنية لإصلاح السياسات المعنية بالشباب التي وضعتها اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا). ولضمان استفادة جميع الشباب من السياسة الوطنية، على صانعي القرار إطلاق عملية استشارية فاعلة وواسعة النطاق يشارك فيها جميع المعنيين من مختلف

## الإطار 2. خطوات إيضاحية بشأن وضع سياسات وطنية للشباب

1. تحديد مفهوم السياسات وخطط تنفيذها؛
2. إجراء بحوث حول الشباب: مسح وطنية، وتقييمات تشمل جميع القطاعات، وتحليلات لقضايا الشباب وأولوياتهم؛
3. تحديد رؤية للسياسة العامة ومقاييس مرجعية من خلال عملية استشارية يشترك فيها الشباب مع الجهات المعنية الأخرى؛
4. تحديد الولايات، ومجالات التركيز، وآليات التنفيذ، والجهات المعنية المسؤولة؛
5. اقتراح خطة عمل تنفيذية، وميزانية، وصلات بالبرامج والمؤسسات الإنمائية الوطنية؛
6. وضع مؤشرات للأداء، وإطار للمساءلة، وآليات للإبلاغ؛
7. إجراء بحوث دورية حول قضايا الشباب الناشئة، وجمع الملاحظات المتعلقة بالتنفيذ، وتقييم النتائج.

المصدر: مجموعة الأدوات الفنية لإصلاح السياسات المعنية بالشباب التي وضعتها الإسكوا.

## الشكل 2. برنامج العمل العالمي للشباب

الشباب في المجتمع المدني	رفاه الشباب	الشباب في الاقتصاد العالمي
<ul style="list-style-type: none"> <li>• تكنولوجيا المعلومات والاتصالات</li> <li>• البيئة</li> <li>• الأنشطة في أوقات الفراغ</li> <li>• مشاركة الشباب في صنع القرار</li> <li>• العلاقات بين الأجيال</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• الصحة</li> <li>• فيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز)</li> <li>• تعاطي المخدرات</li> <li>• جنوح الأحداث</li> <li>• الفتيات والشابات</li> <li>• النزاع المسلح</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• العولمة</li> <li>• الفقر والجوع</li> <li>• التعليم</li> <li>• فرص العمل للشباب</li> </ul>

الأولوية، وتحديد الجداول الزمنية للتنفيذ، وتحديد مراحل التنمية، ووضع آليات التنسيق والتطبيق. ويتضمن البرنامج قائمة مؤشرات وأهداف لرصد التقدم المحرز في 15 مجال عمل (الشكل 2).

## وضع السياسات الوطنية لتنمية الشباب وتنفيذها

بعض السياسات وخطط العمل الوطنية المحددة أساسية لتحقيق تقدّم في المجالات المشار إليها، وفي الاستفادة من العائد الديمغرافي. وينبغي أن تركز هذه السياسات على معرفة كاملة باحتياجات الشباب، وأولوياتهم، وتطلعاتهم، وذلك بالانطلاق من مسح وطني يسمح باعتماد نهج المشاركة الشاملة في النقاش من القاعدة إلى موقع اتخاذ القرار، ويوفر بيانات حول الشباب بمختلف فئاتهم، وما تتفرد به كل فئة من عقبات وإمكانات للنمو والتنمية. وتتيح هذه المسوح تحديد الموارد المؤسسية المتوفرة المخصصة للشباب، والنواقص في نظم الدعم.



واستحدثت الكويت وزارة الدولة لشؤون الشباب في عام 2012. واعتمد لبنان في عام 2012 والمغرب في عام 2014 استراتيجيات وخطط عمل وطنية لتنمية الشباب. ومن أهم المبادرات التي اتخذت مؤخراً البرنامج الوطني لإعداد وتأهيل القيادات الشابة الوطنية، الذي وضعته الإمارات العربية المتحدة في عام 2011، وخطه عمل تشغيل الشباب التي اعتمدها اليمن في عام 2013. واعتمدت البلدان العربية عدة نهج لتلبية احتياجات الشباب في مجال التنمية، منها ما يقوم على دمج قضايا الشباب في سياسات التنمية الوطنية، أو تصميم وتنفيذ سياسات قطاعية وطنية تركز على قضايا محددة. ويتضمن الجدول 1 لمحة عن النهج الرئيسية الأربعة المعتمدة في سياسات تنمية الشباب في البلدان العربية.

## الإطار العالمي لتنمية الشباب

يشكل برنامج العمل العالمي للشباب إطاراً شاملاً ومتفقاً عليه دولياً لتنمية الشباب. وقد اعتمده الجمعية العامة للأمم المتحدة في عام 1995، وحدثته في عام 2007. ويحدد البرنامج مجموعة من المبادرات الخاصة بالشباب، المكملة للسياسات الإنمائية العامة. وقد اعتمد على نطاق عالمي واسع، وجدد المجتمع الدولي التزامه به خلال المنتدى العالمي الأول لسياسات الشباب (تشرين الأول/أكتوبر 2014). ويدعو برنامج العمل العالمي للشباب إلى وضع سياسات وخطط عمل وطنية شاملة للشباب، تقوم على المشاركة وتشمل عدة قطاعات. ويتميز البرنامج بالمرونة في التطبيق على الصعيد الوطني، من حيث اختيار المجالات ذات

التفاصيل	النهج
التركيز على الشباب باعتبارهم الفئة المستهدفة الوحيدة وتلبية احتياجاتهم وأولوياتهم الإنمائية في إطار رزمة شاملة ومتكاملة. ومن الأمثلة على ذلك الخطة الوطنية لتنمية الشباب التي تشمل قطاعات متعددة.	تصميم سياسات شبابية وطنية متكاملة
التركيز على قضية من قضايا الشباب ومعالجتها على مستوى السياسات، ومواكبتها بخطة للتنفيذ ذات مقاييس مرجعية وأهداف محددة. ومن الأمثلة على ذلك برامج العمل لتنشغيل الشباب (بشكل عام).	وضع سياسات خاصة بالشباب على مستوى القطاعات

تحت طائلة المخاطر على رفاه الأفراد وتماسك المجتمعات العربية. وبلوغ سن الرشد، يبدأ الأفراد ممارسة الحقوق والمسؤوليات المدنية والسياسية. كما أن غياب الهيكليات المناسبة لانخراط الشباب بفعالية في الحياة المدنية والسياسية، بصفتهم مواطنين متساوين، يغذي فيهم حالة الإحباط.

وللفشل في أحد هذه المجالات أو جميعها تداعيات تصيب رفاه الشباب والمجتمع بكامله. ومن هذه المشاكل ارتفاع معدلات البطالة، وتشجيع السلوك المعادي للمجتمع وللنظام، والتهميش، وتقويض التضامن بين الأجيال. وتبين الأبحاث التي تتناول قضايا الشباب في المنطقة العربية أن هذه المشاكل باتت أكثر شيوعاً وأن معالجتها باتت أكثر صعوبة.

وقد جرت العادة على إهمال احتياجات الشباب في البلدان العربية، ونادراً ما تخصص لهم سياسات وبرامج. غير أن بلداناً عربية عديدة عملت في الآونة الأخيرة على تغيير هذا الوضع. فنفذ العراق ومصر، مثلاً، مسوحاً وطنية في عام 2009 حول الشباب. وأنشأت تونس المرصد الوطني للشباب في عام 2009،

والتنمية. وأي إخفاق في عبور هذه المرحلة الانتقالية يؤدي إلى الاستياء من أنظمة التعليم والتدريب، وإلى ارتفاع معدلات بطالة الشباب، واتساع نطاق سوق العمل غير النظامية، وارتفاع معدلات الفقر، وتعرض الشباب للصدمة الاقتصادية.

ويحتاج الشباب إلى التوجيه في مراحل انتقالية أخرى. فالهوية، والأدوار المنوطة بالجنسين، والعلاقات الاجتماعية، جميعها قضايا تتكوّن ملامحها في سن الرشد. والنضوج الجنسي، والحياة الحميمة وتأسيس أسرة، هي قضايا هامة كثيراً ما تُهمل،

## الجدول 1. النهج المعتمدة في سياسات تنمية الشباب في البلدان العربية

التفاصيل	النهج
دمج قضايا الشباب في خطط التنمية الوطنية باعتبارهم فئة مستفيدة شأنها شأن الفئات الأخرى. ويتناول هذا النهج قضايا الشباب في أجزاء مختلفة من الخطة الإنمائية على ضوء أولويات هذه الخطة. ومن الأمثلة على ذلك التركيز على الشباب في خطط التنمية الوطنية المحددة الأجل.	دمج قضايا الشباب في خطط التنمية الوطنية
إدراج بعد خاص بالشباب باعتباره مكوناً من مكونات خطة إنمائية على مستوى قطاع محدد، مع التركيز على الشباب باعتبارهم فئة مستهدفة ذات أولوية، تتطلب تلبية احتياجاتهم تدخلات محددة. ومن الأمثلة على ذلك وضع استراتيجية وطنية للتخطيط الأسري والصحة الإنجابية تركز على الأمهات في سن المراهقة.	دمج قضايا الشباب في خطط التنمية القطاعية



فعمر الشباب هو مرحلة دقيقة في الحياة، يشكل مرحلة انتقالية نحو تحقيق الاستقلالية الاقتصادية، وتأسيس أسرة، والمشاركة في الحياة الاجتماعية والسياسية. ويتوقف نجاحهم في عبور هذه المرحلة الانتقالية على تنفيذ سياسات فعالة لبناء مهاراتهم، وتأهيلهم للتشغيل، وتطوير قدراتهم على الإنتاج.

## الاستثمار في الشباب

تقف البلدان العربية اليوم على مفترق طرق، فإما تستفيد من الفرص الكبيرة التي تتيحها التحولات في التركيبة العمرية للسكان، وإما تفوت هذه الفرص، فتضيع على الشباب حقوقهم. وبالرغم من التحسن الكبير في معدلات الإلمام بالقراءة والكتابة، والالتحاق بالتعليم، واكتساب المهارات، لا يزال الشبان والشابات العرب يعانون من البطالة ومن ظروف اقتصادية صعبة. وهذا الوضع مثير للقلق بمكان كما تجلى في الأحداث الأخيرة، إذ اندفع الشباب إلى الشوارع تعبيراً عن مدى إحباطهم، فلا بد من أن دوافع هذا الإحباط من أولويات صانعي القرار.

ومن أهم ما تحتاج إليه المنطقة العربية اليوم الاستثمار في برامج تنمية الشباب، وإبلاء الاهتمام للمراحل الانتقالية في حياتهم. ومن هذه المراحل الانتقال من المدرسة إلى سوق العمل، وهي مرحلة يمكن عبورها من خلال تزويد الشباب بالتعليم العالي الجودة الذي يؤهلهم للعمل، والمساهمة في النمو الاقتصادي

### الإطار 1. صوت الشباب

أطلقت الأمم المتحدة استقصاءً على الانترنت بشأن الأولويات التي ينبغي النظر فيها في سياق الإعداد لخطة التنمية لما بعد عام 2015. ومن الأولويات التي ركز الشباب العرب عليها الحاجة إلى "التعليم الجيد"، و"فرص عمل أفضل"، بالإضافة إلى "الحكومة النزيهة والمسؤولة"، و"الحماية من الجريمة والعنف". وبالإضافة إلى الأولويات الإنمائية المعروفة، لا بد من إيلاء أهمية خاصة لقضايا أخرى ذات أهمية في نظر الشباب العرب لتنمية رفاههم، ومشاركتهم في الحياة الاجتماعية والسياسية. ويمكن الاطلاع على نتائج الاستقصاء على العنوان: [www.myworld2015.org](http://www.myworld2015.org).



وفلسطين، واليمن، قبل عام 2040. أما في بلدان مجلس التعاون الخليجي (الإمارات العربية المتحدة، والبحرين، وعمان، وقطر، والكويت، والمملكة العربية السعودية)، فستظل نسبة الإعالة أقل من متوسط المنطقة ككل بسبب توافد العاملين الأجانب بأعداد كبيرة. إلا أن جميع البلدان تشهد المسار نفسه، إذ تتجه نحو انخفاض في نسبة الخصوبة وارتفاع في نسبة السكان في سن العمل.

وللاستفادة من الفرص التي تتيحها التحولات الديمغرافية، لا بد من وضع سياسات اقتصادية واجتماعية لزيادة الإنتاجية وفرص العمل والمدخرات، واعتماد نظم ضريبية لإعادة توزيع الدخل، وتقليص حجم الاقتصاد غير النظامي، والاستثمار في رفاه المجتمع. ولا بد من أن تُعنى هذه السياسات بمراحل التحول الراهنة، واحتياجات المجتمع المتغيرة، ودور مختلف الفئات العمرية والفئات المجتمعية، كالنساء مثلاً.

وتتوقف فعالية السياسات الاقتصادية والاجتماعية الفعالة على مدى تلبية الاحتياجات الإنمائية وإتاحة الفرص في جميع مراحل دورة الحياة. من هنا، لا بد من وضع استراتيجيات لغرض تحقيق الاستفادة القصوى من مبادرات في مراحل معيّنة من دورة الحياة.



مجموع السكان. ومن المتوقع أن تسجل هذه النسبة تراجعاً من 38 في المائة في عام 2000 إلى نحو 23 في المائة بحلول عام 2050. ويتوقع أن تستقر نسبة الإعاقة عند 52 فرداً معالاً لكل 100 فرد في سن العمل بين عامي 2030 و2040، لتزيد بعد ذلك تدريجياً باعتبار أن شريحة متزايدة من السكان ستتخطى عمر 65 سنة.

فالبلدان العربية إذاً أمام نافذة ديمغرافية لمرة واحدة، ولفترة محدودة، تتيح لها فرصة للنهوض بالتنمية، وذلك نتيجة لعاملين مترابطين: الأول هو انخفاض الطلب على خدمات الصحة، والتعليم، والحماية الاجتماعية مع انخفاض نسبة السكان من الفئات الأكبر والأصغر؛ والثاني والأهم هو توفر أعداد كبيرة من السكان في سن العمل، الذي يتيح مزيداً من الفرص لتحقيق مكاسب في الإنتاجية والانخراط في أنشطة اقتصادية واجتماعية ذات قيمة مضافة.

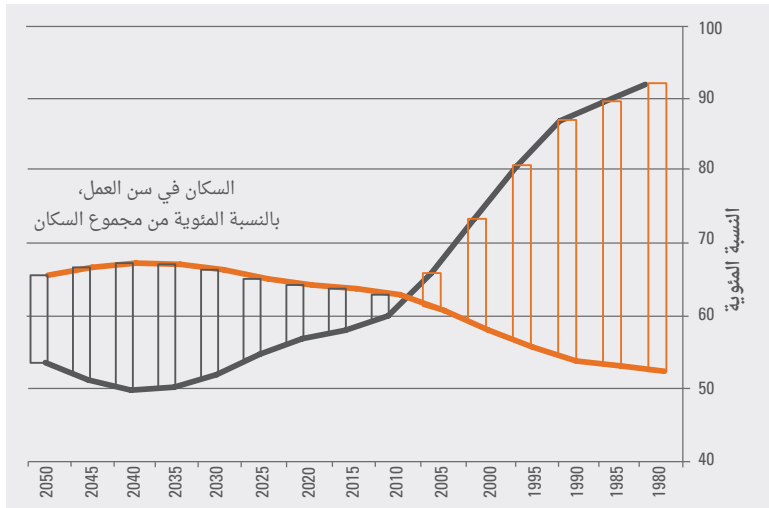
ووفقاً للشكل 1، فُتحت النافذة الديمغرافية على صعيد المنطقة العربية في عام 2007، ومن المتوقع أن تصل إلى ذروتها بين عامي 2030 و2045. غير أن البلدان العربية في مراحل مختلفة من التحول الديمغرافي. ففي عام 2010 مثلاً، سجلت تونس ولبنان والمغرب نسب إعاقة بلغت 44، و47، و50 في المائة على الترتيب، بينما يتوقع ألا تبلغ نسبة الإعاقة في الأردن ومصر هذه المستويات قبل حلول عام 2030. ومن غير المتوقع أن تفتح النافذة الديمغرافية للشباب في العراق،

## التحولات في التركيبة العمرية للسكان في البلدان العربية

جاءت التحولات الديمغرافية في المنطقة نتيجة للزيادة في نسبة السكان في سن العمل، والانخفاض في نسبة الإعاقة بسبب تراجع معدل وفيات الأطفال والمعدلات الكلية للخصوبة (التحولات في معدلات الوفيات والخصوبة). وتتسم المرحلة الأولى من التحولات في التركيبة العمرية للسكان بارتفاع أعداد الشباب والانخفاض المفاجئ نسبياً في معدل الولادات. وهذا التحول يؤدي إلى ازدياد عدد السكان في سن العمل، لا سيما من الفئة العمرية 15-24 سنة، نسبة إلى المعالين من الأطفال وكبار السن، مما ينشئ ما يعرف بفرصة النافذة الديمغرافية (الشكل 1).

وسجلت نسبة الإعاقة الإجمالية في المنطقة العربية انخفاضاً، إذ هبط عدد الأشخاص المعالين في عام 2010 إلى 60 شخصاً لكل 100 عامل من الفئة العمرية 15-24 سنة، بعد أن كان العدد 90 لكل 100 شخص في عام 1980 (مع العلم أن المعالين هم الأشخاص الذين هم دون 15 سنة وفوق 64 سنة). ومن الأسباب الرئيسية لهذا التراجع الانخفاض في نسبة الأطفال (14 سنة وما دون) من

### الشكل 1. فرصة النافذة الديمغرافية في المنطقة العربية



## لماذا الشباب؟

لا يقتصر التقدم في التنمية البشرية على تمكين الأفراد من البقاء على قيد الحياة وإتاحة حصولهم على الخدمات الأساسية في الصحة والتعليم، بل يتعدى ذلك إلى توسيع الخيارات أمامهم، وتعزيز إمكاناتهم لاكتساب مهارات إنتاجية، ومساعدتهم لبلوغ مستوى معيشي لائق في بيئة سليمة. وقد أحرزت بلدان عربية عديدة تقدماً هاماً في مكافحة الفقر المطلق وفي تأمين الخدمات الأساسية في الصحة والتعليم، لكنها لا تزال في موقع متأخر عما بلغته بلدان أخرى في توسيع إمكانات الأفراد.

وتظهر طبيعة التحدي واضحة في ظل التحولات الديمغرافية التي تشهدها بلدان عربية عديدة. فالانخفاض في عدد المعالين من الأطفال وكبار السن نسبة إلى من هم في سن العمل، يمكن أن يكون مصدراً لعوائد ديمغرافية. ولتحقيق هذا العائد، على الحكومات العربية أن تعتمد السياسات المناسبة، وأن تدعم الاستثمار في تنمية رأس المال البشري، من خلال مساعدة الأفراد في إيجاد عمل لائق، وفي تحقيق تطلعاتهم، وفي المساهمة في رفاه المجتمع. ولهذه الغاية، لا بد من العمل بنهج دورة الحياة، الذي يعني بحاجات كل فرد وإمكاناته والفرص المتاحة له في جميع المراحل العمرية.

والشباب اليوم هم فئة سكانية كبيرة في المنطقة العربية، حيث يتجاوز عدد الشبان والشابات من الفئة العمرية 15-24 سنة 72 مليون نسمة، أي ما نسبته 19.4 في المائة من مجموع السكان؛ وتبلغ نسبة الذين هم دون 25 سنة 59.6 في المائة من مجموع السكان. وإزاء هذا الواقع، لا بد من التنبيه لمجموعة من العوامل لتمكين هذه الأعداد الكبيرة الفتية من السكان، ولإثراء طاقتها، فتكون أساس المستقبل المشرق للفرد، والازدهار للمجتمع.

ويتناول موجز السياسات الاجتماعية هذا التحولات في التركيبة العمرية للسكان في البلدان العربية ووضع الشباب تحديداً، ويسلط الضوء على مجموعة من الفرص والتحديات. ويستعرض الخيارات المتاحة للاستثمار في الشباب وتوسيع فرصهم لتمكين المجتمعات من جني الفوائد الاجتماعية والاقتصادية للتحولات الديمغرافية. ويستند هذا الموجز إلى أبحاث سابقة في تحولات التركيبة العمرية والناظرة الديمغرافية في البلدان العربية، وإلى تقارير موضوعية حول أبرز قضايا الشباب وأولوياتهم.

© 2014 الأمم المتحدة  
جميع الحقوق محفوظة عالمياً

طلبات (إعادة) طبع مقتطفات من المطبوعة أو تصويرها توجّه إلى لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا).

جميع الطلبات الأخرى المتعلقة بالحقوق والتراخيص ولا سيما الحقوق الثانوية توجّه إلى: الإسكوا، بيت الأمم المتحدة، ساحة رياض الصلح، صندوق بريد: 11-8575، بيروت، لبنان.

البريد الإلكتروني: [publications-escwa@un.org](mailto:publications-escwa@un.org); الموقع الإلكتروني: [www.escwa.un.org](http://www.escwa.un.org)

مطبوعة للأمم المتحدة صادرة عن الإسكوا.

الصورة: عماد كريم / [www.empowerwomen.org](http://www.empowerwomen.org)

## اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

### موجز السياسات الاجتماعية - 7

عوائد التحولات الديمغرافية  
في البلدان العربية: الاستثمار في الشباب



الأمم المتحدة  
بيروت





## موجز السياسات الاجتماعية - 7

عوائد التحولات الديمغرافية  
في البلدان العربية: الاستثمار في الشباب



الأمم المتحدة

الاستثمار  
ESCWA