

خارطة الطريق الوطنية ريو+20

مداخلة السيدة منية براهيم اليوسفي
مديرة الدراسات والتحليل الاقتصادية البيئية والتخطيط

وزارة التجهيز والبيئة

تقديم:

تبعاً لتوصيات مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة ريو +20 من خلال وثيقة النهائية "المستقبل الذي نصبو إليه" ستعمل تونس على المضي قدماً على دروب التنمية المستدامة وذلك بغية :

■ رفع التحديات المرتبطة بالتحويلات السياسية ومنها بالخصوص الانتقال الديمقراطي بتركيز مقومات الديمقراطية التشاركية،

■ استنباط نموذج تنموي شامل ومندمج يبنى على أسس اقتصاد المعرفة والحوكمة الرشيدة والتضامن بين الفئات والجهات و الأجيال ،

■ تحقيق الصعود الاقتصادي من خلال ضمان مقومات الاستدامة البيئية، التوازن المجتمعي، الحفاظ الهوية الثقافية والانفتاح على الحضارة الكونية،

المبادئ التي تنبني عليها الخارطة

- السيادة الوطنية ومبادئ التعاون والتآزر على أساس الإنصاف في العلاقات الدولية
- الاندماج الاقتصادي بتحرير المبادلات التجارية على نحو يسهم في تنامي الرفاه الإنساني على الصعيد الوطني
- نظام متعدد الأطراف متوازن يكون في خدمة الاقتصاد الجديد
- علاقات ثنائية تقطع مع الهيمنة والتبعية وتؤسس للسلم على أساس مبدأ السيادة الوطنية على الموارد الطبيعية

أما بخصوص الفقر

- ستعمل تونس على تكريس الحق في التنمية وفق مرجعية ريو + 20
- دعم منظومة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية وفق العهد العالمي لسنة 1966
- وهي تدعو للاعتماد على المقاربات الحقوقية للتنمية المستدامة لتحديد الأهداف المستقبلية بهذا الشأن
- وترى أن الاقتصاد الأخضر فرصة سانحة لكسب رهانات التشغيل والاندماج الاجتماعي
- وستعمل على إعداد الميثاق الوطني للتنمية المستدامة وهو عقد المؤسسة الاقتصادية والتي ستمحور حولها الخيارات الاقتصادية والبيئية والمجتمعية المستقبلية .

التوجهات الكبرى لخارطة الطريق الوطنية

- تطوير الأطر المؤسسية و السياسية والإستراتيجية للتنمية المستدامة خاصة مع إعداد الدستور الجديد الذي تقر مسودته الحالية بالحقوق البيئية ومنها بالخصوص الحق في الماء وتعتمد مبادئ التنمية المستدامة كمبدأ يوجه السياسات الجديدة ويقر بأهمية إنشاء هيئة دستورية حول التنمية المستدامة وحقوق الأجيال القادمة
- هذا وستسهم المدونة البيئية التي هي في طور الإعداد في طرف فريق خبراء مختص في دعم هذه التوجهات نحو إقرار مبادئ التنمية المستدامة في علاقاتها بمنظومة التخطيط التنموي من جهة وبالم منظومة القانونية الوطنية من جهة أخرى.
- بإعتماد مفهوم النمو الأخضر على المستوى السياسي من خلال التوقيع على إعلاني منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية OECD حول الإستثمار والشركات المتعددة الجنسيات وإعلانها حول النمو الأخضر لسنة 2013 يتعين العمل على إجراء المراجعات حول السياسات البيئية.

الهدف الأساسي

تأمل تونس من خلال هذا المسار أن يتحقق التوافق حول هذه الوثيقة التوجيهية من خلال مسار تشاركي وإن يتم اقتراحها بعنوان الالتزامات الطوعية لريو + 20 وذلك تعبيرا عن طموحات التونسيين في المستقبل الذي يريدونه.

القراءات الإشرافية التي انبت عليها خارطة الطريق الوطنية

القراءات الإستشرافية

- القراءة تبنى على تجارب المعهد التونسي للدراسات الإستراتيجية.
- قراءة تتبنى على مشروع الإستراتيجية الوطنية للتغيرات المناخية.
- قراءة القطاع الخاص لأفق 2020 بتونس.
- قراءة باحثي برنامج الاستشراف حول المتوسط لسنة 2030

سيناريو النجاح

بناءً على هذه القراءات تم اقتراح سيناريو سمي سيناريو النجاح بالنسبة للعشرية وقد تم تحديده بعد رسم

- أهداف بعيدة المدى
- وأهداف متوسطة المدى
- وأخرى على المدى القصير

على المدى البعيد:

تصنيف تونس بين البلدان المتقدمة في أفق سنة 2050 وذلك اعتماداً على مؤشرات قياس الرفاه الإنساني المتعمدة ببلدان منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية OECD

على المدى المتوسط:

تحقيق الصعود الاقتصادي وتصنيف تونس بين
البلدان الصاعدة في أفق سنة 2036

على المدى القصير:

الانعاش الاقتصادي وإعادة الدورة الإنتاجية
والانطلاق في الإصلاحات الاقتصادية الهيكلية
بداية من سنة 2016

الأطر الإستراتيجية للتنمية المستدامة:

- **2016-2021:** المخطط الوطني الاول للاقتصاد الأخضر باعتباره خطة للانعاش الاقتصادي
- **2016-2026:** الإطار العشري الوطني حول نظم الإنتاج والاستهلاك المستدام وذلك بغية إقرار التحولات الهيكلية للاقتصاد الوطني
- **2026-2036:** الإطار العشري للتحولات التكنولوجية وذلك بغية تركيز مقومات الاقتصاد الجديد

الخيارات الإستراتيجية الجوهرية التي تبنى عليها خارطة الطريق الوطنية ريو 20+

أربعة خيارات أساسية

- الإقتصاد الأخضر هو خيار تونس من اجل المستقبل
- الميثاق الوطني للتنمية المستدامة هو السبيل لتكريس هذا الخيار
- تطوير الإطار المؤسساتي حول التنمية المستدامة شرط أساسي لبلورة الخيارات الجديدة
- إعتداد مقارنة وطنية حول اهداف التنمية المستدامة على ضوء نتائج أعمال الفريق الدولي في هذا الشأن

الإقتصاد الأخضر، خيارنا نحو المستقبل:

- وضع السياسات المرتبطة بالتحويلات نحو الإقتصاد الأخضر في سياق الاندماج الإقليمي إستعدادا للمفاوضات حول إتفاق التبادل الحر الشامل والمعمق مع الإتحاد الاوروبي وضرورة العمل على تنويع القاعدة المبادلات التجارية ودعم الإندماج الإقليمي في الاطر الاخرى (المتوسطة ، المغاربية والعربية)
- إعتداد المرجعية السياسية الدولية حول نتائج المراجعات التي تم إجراؤها حول السياسات الإستثمارية الوطنية وما أقرته حول إعتداد تونس مبدأ النمو الأخضر وضرورة الشروع في مراجعة السياسات السئية الوطنية
- تحفيز المبادرة الاقتصادية الخضراء من خلال حملة من الآليات بإعتداد القوانين والأطر الملائمة على المستوى المؤسساتي ومنها بالخصوص مكتب المساندة حول الإقتصاد الأخضر
- الانطلاق بإعداد مخطط وطني حول التشغيل الأخضر للسنوات 2014-2017 وذلك بالتعاون مع منظمة العمل الدولية تنفيذا لتوجهات الإستراتيجية الوطنية للتشغيل التي تم إعدادها سنة 2013 وذلك تحديدا للمكامن التشغيلية للإقتصاد الأخضر.

■ الإقتصاد الأخضر، خيارنا نحو المستقبل:

- إعداد قانون إطاري حول الاقتصاد الأخضر والأنشطة المرتبطة به وتحفيزها تطويرا لمقاربات مجلة الاستثمار من خلال تكريس الخيارات المرتبطة بالاستثمارات الخضراء وبالأستثمارات المسؤولة اجتماعيا باعتبارهما صنفين يكملان الاستثمارات في القطاعات المنتجة
- تكريس المقاربات الاقتصادية للتنمية المستدامة من خلال المدونة البيئية الجديدة بشكل يسهم في تركيز مقومات الإقتصاد الأخضر
- الانطلاق في إعداد مراجعة السياسات البيئية بالتعاون مع المؤسسات الدولية المختصة أو اللجان الاقتصادية التابعة للأمم المتحدة

■ الإقتصاد الأخضر، التمويل:

- ضبط حاجيات التمويل من خلال التقييمات التي سيسهم في انجازها برنامج الأمم المتحدة للبيئة بالتعاون مع معهد الألفية واستعمال النمذجة الاقتصادية حول مقاربات الاقتصاد الكلي وسيحظى مسار إعداد الإستراتيجية الوطنية بدعم البنك العالمي من خلال المراجعات لمختلف التقارير المرحلية للدراسة
- أهمية إدراج الحاجيات المرتبطة بالتحويلات نحو نموذج الإقتصاد الأخضر بالاندماج الاقتصادي وخاصة من خلال اتفاق التبادل الحر الشامل والمعمق مع الاتحاد الأوروبي
- النظر مع شركاء تونس لرسكلة الديون الخارجية و فوائدها لتمويل التحويلات نحو الاقتصاد الأخضر
- تشجيع الاستثمارات الخضراء الأجنبية من خلال المجلة الجديدة للاستثمار والقانون الوطني حول الإقتصاد الأخضر
- مساهمة الشراكة بين القطاع الخاص والقطاع العام و إثراء هذه المقاربة من خلال شراكة جديدة مع الجمعيات لمعاوضة الجهود حول التحويلات نحو الاقتصاد الأخضر
- النظر في سبل مساهمة المالية الخضراء والمالية الإسلامية لتحقيق التحويلات نحو الاقتصاد الأخضر.
- مساهمة الشركات البيئية و كذلك المؤسسات أو جمعيات الاستثمار الأخضر وسبب إستباط الخدمات البنكية المجددة لتحقيق هذه التحويلات.

الإقتصاد الأخضر، التمويل:

- دراسة جدوى حول وضع صندوق وطني للاقتصاد الأخضر.
- النظر في رصد التمويلات المجددة والتفاضلية .
- بلورة التصورات حول المالية العمومية ومنها بالخصوص الإجراءات الجبائية
- إطلاق حوار وطني حول الحد الأقصى للمديونية
- تحقيق التزام أكثر من طرف كل الأطراف الفاعلة في القطاعين الخاص والعام والقطاع التضامني لتمويل التحولات نحو الاقتصاد الأخضر.

الإقتصاد الأخضر، تقوية القدرات المؤسساتية:

- مكتب المساعدة حول الأنشطة الخضراء.
- مرصد وطني حول التشغيل الأخضر.



إنشاء مركز الامتياز الوطني حول الاقتصاد الأخضر
لتقوية القدرات من أجل إنجاح التحولات نحو
النموذج الإقتصادي الجديد

الإقتصاد الأخضر، تقوية القدرات التحليلية:

- تقوية القدرات حول اليقظة والاستشراف الاستراتيجي وذلك للتمكن من متابعة المسارات الدولية حول التنمية المستدامة عموما والإقتصاد الأخضر بالخصوص والعمل على استباقها على المستوى الإقليمي والوطني.
- بلورة التطورات حول السياسات العمومية الجديدة لإنجاح التحولات نحو الإقتصاد الأخضر وتقوية القدرات القيادية في هذا الشأن وخاصة منها السياسات التي تستهدف الرأس المال البشري.
- القدرات التحليلية المرتبطة بنظام المحاسبة الخضراء ونظم المعلومات الإحصائية حول التنمية المستدامة وخاصة بعد اعتماد نظام التقييمات الإقتصادية البيئية المندمجة خلال سنة 2012
- تقوية القدرات لإطلاق المبادرة الوطنية حول النجاعة الايكولوجية وستتمحور بالخصوص حول الطاقة والماء والنفايات
- تقوية القدرات التقييمية حول التنمية المستدامة وخاصة التقييم المسبق اتفاقات الاستثمار واتفاقات التبادل الحر و اتفاقات التمويل مع البنوك الدولية والإقليمية ورصد أثارها على الإستدامة
- تعميق التحليل الخاصة بالمقاربات الاقتصادية للتنمية المستدامة وخاصة من خلال المقاربات الجغرافية والتي ترتبط بتنافسية الإقتصاد الوطني
- تقوية القدرات الإتصالية حول مفاهيم وخيارات الإقتصاد الأخضر
- تقوية القدرات لتصور واقتراح اتفاقات نقل التكنولوجيات لكسب رهانات الإقتصاد الأخضر والتفاوض بشأنها مساندة لبرامج ومشاريع البحث العلمي والتجديد التكنولوجي
- تقوية القدرات لوضع النظم الخاصة بتقارير التنمية المستدامة من طرف المؤسسات والمنظمات ومتابعتها وفق أهداف التنمية المستدامة

الميثاق الوطني للتنمية المستدامة

ركائز الميثاق الوطني للتنمية المستدامة

بناء على ما تم الاتفاق بشأنه مؤخرا حول العقد الاجتماعي من مبادئ وقيم وخيارات سيدعم هذا الميثاق الأطر الإستراتيجية للتنمية المستدامة وذلك من خلال مسارين سيتم العمل على إرسائهما بشكل متوازي وهما :

- الإستراتيجية الوطنية للمسؤولية الاجتماعية للمنظمات
- إنضمام تونس لمجموعة أصدقاء الفقرة 47 للوثيقة النهائية للمؤتمر

الإستراتيجية الوطنية للمسؤولية المجتمعية

- اعتماد آليات المسؤولية المجتمعية على غرار مواثيق التنمية المستدامة الترابية والقطاعية ومدونات السلوك وكذلك المعايير الدولية على غرار الميثاق العالمي والخطوط المرجعية للايزو 26000
- اعتبار إعداد التقارير حول التنمية المستدامة من طرف المنظمات والمؤسسات كقوة دفع ضرورية لكل الآليات الأخرى والإعداد لاعتمادها التدريجي
- التأطير القانوني للمسؤولية المجتمعية والعمل على النظر في أفضل السيناريوهات حول تأسيسها
- تطور القدرات التحليلية والبحثية حول المسؤولية المجتمعية وكذلك إستراتيجية الإعلام والحوار الوطني حول الميثاق الوطني للتنمية المستدامة
- وضع آليات للرصد و المتابعة حول المسؤولية المجتمعية وكذلك آلية لتقاسم المعارف حول أفضل الممارسات بهذا الشأن
- أيلاء أهمية للمسؤولية المجتمعية للمؤسسات العمومية بغية إعادة هيكلتها

إنضمام تونس لمجموعة الفقرة 47 للوثيقة النهائية لمؤتمر ريو+20

- يمر هذا الانضمام حتما باعتماد مبادئ الوثيقة التوجيهية لفريق أصدقاء الفقرة 47 والتي تم إعدادها بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة وكذلك المبادرة العالمية حول تقارير التنمية المستدامة GRI (ويضم فرنسا والدانمارك والبرازيل وإريقيا الجنوبية)
- كما يتعين اعتماد مبدأ التدرج قبل إقرار أي إلتزام قانوني للمؤسسات بإعداد هذه التقارير عن آثار أنشطتها على البيئة والمجتمع لكي لا يثقل ذلك كاهل المؤسسات وخاصة المؤسسات الصغرى والمتوسطة
- العمل على تكريس الإلتزام المجتمعي للشركات الأجنبية العاملة بتونس وتحقيق الترابط بين هذا الإلتزام وبين الفرص الإستثمارية في مجال الإقتصاد الأخضر

الإطار المؤسسي حول التنمية المستدامة

التوجهات بخصوص الإطار المؤسساتي

■ **الإطار المؤسساتي الدولي للتنمية المستدامة**

■ **الإطار المؤسساتي الوطني حول التنمية المستدامة**

الإطار المؤسساتي الدولي

التموقع: وذلك من خلال المساعي المبذولة لإحتضان المكتب الشبه الإقليمي لبرنامج الامم المتحدة للبيئة لشمال إفريقيا وذلك تبعا لقرار الدورة الرابعة عشر لندوة وزراء البيئة الافارقة حول إحداث خمس مكاتب شبه إقليمية على المستوى القاري علما وأن الوثيقة النهائية لمؤتمر ريو+20 كانت قد نصت على تعزيز الحضور الإقليمي للبرنامج وهو ما تم تأكيده من خلال الإستراتيجية الإفريقية ريو+20 التي تم إعتمادها في أروشا خلال شهر سبتمبر 2012

وستحتضن تونس بإذن الله موفى هذه السنة الدورة الخامسة الخارقة للعادة لندوة وزراء البيئة الافارقة وذلك للمصادقة على مختلف البرامج الإقليمية التي يتم الإعداد لها حاليا بناء على توجهات الإستراتيجية الإفريقية ريو+20

الإطار المؤسساتي الوطني

الهيئة الدستورية حول التنمية المستدامة وحقوق الأجيال القادمة:

- جاءت المسودة الاولى والثانية للدستور التونسي الجديد الذي يتولى حاليا إعداده لتنص على إحداث هذه الهيئة باعتبار من الهيئات الدستورية الداعمة للديمقراطية على غرار هيئة الإعلام وهيئة حقوق الإنسان والهيئة الانتخابية وهيئة مقاومة الفساد والرشوة ونصت مسودة الدستور على أن للهيئة دور هام حول مسألة تقييمات التنمية المستدامة فهي ستتولى تقييم السياسات ومخططات التنمية والقوانين بصفة مسبقة وأحالت للقانون تفاصيل تنظيم وسير أعمال هذه الهيئة
- تم إدراج هذه الهيئة على إثر المطالبات من طرف المجتمع المدني وخاصة مجموعة Eco-constituion بغحداث مجلس إقتصادي وإجتماعي وبيئي

الإطار المؤسساتي الوطني

الهيئة الدستورية حول التنمية المستدامة وحقوق الأجيال القادمة:

- الإشكال اليوم هو أن لجنة الصياغة أبقت على الهيئة ولكنها حطت من مرتبتها الدستورية وأحالت للقانون مهمة إحداثها وتعمل كل فعاليات المجتمع المدني اليوم على الضغط من أجل الرجوع إلى الصيغة الاولى الواردة بالمسودات السابقة للدستور
- وتنص خارطة الطريقة الوطنية دعم التوجه نحو إحداث هذه الهيئة الدستورية وضرورة العمل على إستكمال الإطار المؤسساتي حول التنمية المستدامة على صوء هذا الخيار مع الإقرار بما يتميز به النظام المجلسي ولكنها لم تعتمد موقف المجتمع المدني حول المجلس الاقتصادي والإجتماعي والبيئي

التوجهات بخصوص الإطار المؤسساتي

■ تقترح خارطة الطريق إحداث مجلس التنمية المستدامة

وذلك وفق قراءة في التوجهات الدولية وترى تونس أن تطوير الاطر الحالية الدولية والإقليمية نحو إحداث مجالس للتنمية المستدامة هو أفضل السيناريوهات لتطوير الاطر المؤسساتية بهذا الشأن وترى انه يجب العمل على تحويل للمجالس الإقتصادية والإجتماعية لمجالس للتنمية المستدامة (على المستوى الدولي وعلى المستوى الإقليمي العربي والمتوسطي)

أهداف التنمية المستدامة

نحو مقارنة وطنية حول أهداف التنمية المستدامة

- يطالب المجتمع المدني بضرورة إعتداد المقاربات الحقوقية حول التنمية المستدامة rights-based approach for sustainable development في تحديد هذه الاهداف
- كما يدعو لضرورة إعتداد المقاربات حسب النتائج results-based approach for sustainable development وذلك لتحقيق الترابط بين هذه الاهداف وبين منظومة التخطيط التنموي.

نحو مقارنة وطنية حول أهداف التنمية المستدامة

بناء على هذه المواقف، أقرت خارطة الطريق بضرورة إطلاق حوار وطني حول أهداف التنمية المستدامة بغية تحديد مقارنة وطنية بهذا الشأن تأخذ بعين الاعتبار نتائج المفاوضات الدولية وتستأنس بتجارب البلدان التي أطلقت مثل هذه المبادرات وتهدف لتحقيق التوافق بشأنها وذلك بمشاركة فاعلة من طرف المجتمع المدني. ونتمنى أن نحظى في ذلك بدعم لجنة الإسكوا.

وشكرا لكم
على حسن الإصغاء