

البيانات الوصفية لمؤشر أهداف التنمية المستدامة

(Harmonized metadata template - format version 1.1)

0. معلومات المؤشر

0.a. الهدف

الهدف ٨: تعزيز النمو الاقتصادي المطرد، والشامل للجميع، والمستدام، والعمالة الكاملة والمنتجة، وتوفير العمل اللائق للجميع

0.b. الغاية

الغاية ٨-٥: تحقيق العمالة الكاملة والمنتجة وتوفير العمل اللائق لجميع النساء والرجال، بمن فيهم الشباب والأشخاص ذوو الإعاقة، وتكافؤ الأجر لقاء العمل المتكافئ القيمة، بحلول عام ٢٠٣٠

0.c. المؤشر

المؤشر ٨-٥-٢: معدل البطالة، حسب الجنس والعمر والأشخاص ذوي الإعاقة

0.d. السلسلة

SL_TLF_UEM - معدل البطالة، حسب الجنس والعمر (المؤتمر الدولي ١٣ لخبراء إحصاءات العمل) (%) [٢٠٠٨-٢٠١٩]

SL_TLF_UEM_19ICLS - معدل البطالة، حسب الجنس والعمر (المؤتمر الدولي ١٩ لخبراء إحصاءات العمل) (%) [٢٠٠٨-٢٠١٩]

SL_TLF_UEMDIS - معدل البطالة، حسب الجنس والإعاقة (المؤتمر الدولي ١٣ لخبراء إحصاءات العمل) (%) [٢٠٠٨-٢٠١٩]

SL_TLF_UEMDIS_19ICLS - معدل البطالة، حسب الجنس والإعاقة (المؤتمر الدولي ١٩ لخبراء إحصاءات العمل) (%) [٢٠٠٨-٢٠١٩]

0.e. تحديث البيانات الوصفية

28 آذار/مارس 2025

0.f. المؤشرات ذات الصلة

١-١-١، ٢-٥-٥، ١-٢-٨، ١-٣-٨، ١-٦-٨، ١-٤-١٠

0.g. المنظمات الدولية المسؤولة عن الرصد العالمي

منظمة العمل الدولية (ILO)

1. الإبلاغ عن البيانات

1.A. المنظمة

منظمة العمل الدولية (ILO)

2. التعريف والمفاهيم والتصنيفات

2.A. التعريف والمفاهيم

التعريف:

يشير معدل البطالة إلى النسبة المئوية للأشخاص في القوى العاملة عاطلين عن العمل.

المفاهيم:

الأشخاص عاطلون عن العمل هم جميع الأشخاص في سن العمل (عادة الأشخاص الذين تجاوزوا سن الخامسة عشرة وما فوق) ولم يكونوا ملتحقين بعمل و أدوا أنشطة للسعي إلى العمل خلال فترة زمنية قريبة محددة وهم متوفرون حالياً للالتحاق بعمل بحيث (أ) يتم تقييم "عدم الالتحاق بعمل" بالاستناد إلى الفترة المرجعية القصيرة لقياس العمالة؛ (ب) ويشير "السعي إلى العمل" إلى أي نشاط ينفذ خلال فترة زمنية حديثة محددة تتضمن الأسابيع الأربعة الأخيرة أو فترة شهر واحد بهدف إيجاد وظيفة أو إقامة مشروع تجاري أو زراعي؛ (ج) يجب استخدام المرحلة التي تدخل فيها المؤسسة حيز الوجود للتمييز بين أنشطة البحث الهادفة إلى تأسيس عمل تجاري ونشاط العمل بحد ذاته، كما يدل على ذلك تسجيل المؤسسة للعمل أو حين تصبح الموارد المالية متوافرة، أو البنى التحتية أو المواد اللازمة جاهزة أو يتم استئصال العميل الأول أو استلام الطلبية الأولى، وذلك بحسب السياق؛ (د) تشكل عبارة "متوفر حالياً" اختباراً للجهوزية للمباشرة بعمل في الوقت الراهن، ويتم تقييم

ذلك على أساس فترة مرجعية قصيرة تتضمن الفترة المستخدمة لقياس العمالة (بناءً على الظروف الوطنية، يمكن تمديد الفترة المرجعية لتشمل فترة قصيرة لاحقة لا تتعدى الأسبوعين بالإجمال، وذلك لضمان التغطية الملائمة لحالات البطالة لدى مختلف المجموعات السكانية).

يعرف "الملتحقون بعمل" بأنهم جميع الأشخاص في سن العمل (عادةً الأشخاص الذين تجاوزوا سن الخامسة عشرة فأكثر) الذين انخرطوا خلال فترة مرجعية قصيرة محددة بأي نشاط من أجل إنتاج السلع أو توفير الخدمات لقاء أجر أو ربح. الفرق بين سلسلة المؤتمر الدولي 13 و19 لخبراء إحصاءات العمل لبلد معين هو المعايير التشغيلية المستخدمة لتحديد العمالة، مع سلسلتين تستندان إلى المعايير الإحصائية من المؤتمر الدولي 13 لخبراء إحصاءات العمل (ICLS) والسلسلتين الأخريين على أساس المعايير المؤتمر الدولي 19 لخبراء إحصاءات العمل. في سلسلة التاسعة عشرة، يتم تعريف التوظيف بشكل أصيق على أنه العمل المنجز من أجل الأجر أو الربح، بينما يتم الاعتراف بالأنشطة التي لا يتم القيام بها بشكل أساسي مقابل الأجر (أي العمل الإنتاجي باستخدام الذات والعمل التطوعي والعمل المتدرب غير مدفوع الأجر) كأشكال أخرى من العمل.

يشير مصطلح القوى العاملة إلى مجموع الأشخاص الملتحقين بعمل وعاطلين عن العمل.

لمزيد من المعلومات حول تعريفات العمالة والبطالة، يرجى الرجوع إلى القرار المتعلق بإحصاءات العمل والتوظيف والاستغلال الناقص للعمالة الذي اعتمدته المؤتمر الدولي التاسع عشر لخبراء إحصاءات العمل.

B.2. وحدة القياس

نسبة مئوية

C.2. التصنيفات

تعتمد حالة الإعاقة على تصنيف منظمة الصحة العالمية الدولي لتأدية للأداء والإعاقة والصحة (ICF)، والذي بموجبه تغطي الإعاقة العاهات (مشاكل في الوظائف الجسدية أو الهيكلية مثل الانحراف أو الخسارة الكبيرة)، والقيود على النشاط (الصعوبات في تنفيذ الأنشطة) وقيود المشاركة (مشاكل المشاركة في مواقف الحياة). لأغراض القياس، يُعرّف التصنيف الدولي للأداء (ICF) الشخص ذوي الإعاقة بأنه شخص مفقد في نوع أو مقدار الأنشطة التي يمكنه القيام بها بسبب الصعوبات المستمرة بسبب حالة جسدية طويلة الأمد أو حالة نفسية أو مشكلة صحية.

3. نوع مصدر البيانات وطريقة جمع البيانات

A.3. مصادر البيانات

الوصف:

إن أفضل مصادر البيانات الوطنية الرسمية لهذا المؤشر تتمثل بمسوح القوى العاملة المستندة إلى الأسر المعيشية. يمكن أيضاً استخدام التعدادات السكانية و/أو أي مسوح أسر معيشية أخرى ذات وحدة متعلقة بالعمالة للحصول على البيانات المطلوبة.

من المهم ملاحظة أن بيانات البطالة المستمدة من سجلات مكتب العمالة أو سجلات البطالة لن تشير إلى البطالة (كما هو محدد لأغراض هذا المؤشر، باستخدام المعايير الثلاثة لكون الشخص بلا وظيفة، ويبحث عن عمل ومتاح للعمل) ولكن بالبطالة المسجلة، وبالتالي لن تكون قابلة للمقارنة مع المؤشر ٨-٢٠.

B.3. طريقة جمع البيانات

تعالج إدارة الإحصاء التابعة لمنظمة العمل الدولية مجموعات البيانات الدقيقة للمسح الأسر المعيشية الوطنية بما يتماشى مع مفاهيم المؤشرات المتفق عليها دولياً والتعريفات التي وضعها المؤتمر الدولي لخبراء إحصاءات العمل. بالنسبة للبيانات التي لا يمكن الحصول عليها من خلال هذه المعالجة أو مباشرة من المواقع الحكومية، ترسل منظمة العمل الدولية استبيان ILOSTAT سنوياً إلى جميع الوكالات ذات الصلة داخل كل دولة (جهاز الإحصاء الوطني، وزارة العمل، إلخ) تطلب أحدث البيانات السنوية وأي مراجعات حول العديد من موضوعات ومؤشرات سوق العمل، بما في ذلك العديد من مؤشرات أهداف التنمية المستدامة.

C.3. الجدول الزمني لجمع البيانات

مستمر

D.3. الجدول الزمني لنشر البيانات

مستمر للبيانات على مستوى الدولة وسنوي للتقديرات العالمية والإقليمية (تشرين الثاني/نوفمبر أو كانون الأول/ديسمبر).

E.3. الجهات المزودة للبيانات

بشكل خاص أجهزة الإحصاء الوطنية وفي بعض الحالات وزارات العمل أو الوكالات المعنية الأخرى، على مستوى الوطني. وفي بعض الحالات، يمكن للمكاتب الإحصائية الإقليمية أو الدولية أن تعمل كمزود للبيانات.

F.3. الجهات المجمعّة للبيانات

ILO

G.3. التفويض المؤسسي

منظمة العمل الدولية هي مركز تنسيق الأمم المتحدة لإحصاءات العمل. ويضع المعايير الدولية لإحصاءات العمل من خلال المؤتمر الدولي لإحصائي العمل. كما تجمع وتنتج إحصاءات العمل بهدف نشر مجموعات البيانات القابلة للمقارنة دولياً، وتوفير المساعدة الفنية والتدريب للدول الأعضاء في منظمة العمل الدولية لدعم جهودها لإنتاج بيانات عالية الجودة عن سوق العمل.

4. اعتبارات منهجية أخرى

A.4. الأساس المنطقي

إن معدل البطالة هو قياس مفيد للاستغلال الناقص لليد العاملة المعروضة. هو يعكس عدم قدرة اقتصاد ما على توليد العمالة لأولئك الأشخاص الذي يرغبون بالعمل إنما لا يعملون، بالرغم من أنهم متوفرون للعمل ويبحثون عن عمل. وهو بالتالي يمثل مؤشراً لكفاءة وفعالية اقتصاد ما في استيعاب قوته العاملة ومؤشراً لأداء سوق العمل. يمكن استخدام السلاسل الزمنية للبطالة القصيرة الأمد للإشارة إلى التغييرات الحاصلة في الدورة الاقتصادية؛ فالحركة التصاعدية في المؤشر غالباً ما تتصادف مع فترات الكساد أو في بعض الحالات مع بداية فترة توسعية بحيث يمرّ أشخاص، لم يكونوا في سوق العمل، في فترات تجريبية خلال عملية بحث فعلية عن عمل.

B.4. التعليقات والقيود

بالرغم من أن معدل البطالة في معظم الدول المتقدمة يستمر بمرور هذه افادته كمؤشر لأداء سوق العمل وخاصة كقياس أساس الاستغلال الناقص للعمل، إلا أنه في العديد من الدول النامية تطرح مسألتان أهمية ومعنى معدل البطالة التساؤل والشك. في غياب أنظمة التأمين على البطالة أو شبكات الأمان الاجتماعي يجب أن يتجنب الأشخاص الذين في سن العمل البطالة، مما يؤدي إلى الانخراط في أي عمل نشاط اقتصادي غير مهم أو غير ملائم. وبالتالي، وفي هذا السياق، يجب أن يكون هناك تدابير أخرى تدعم معدل البطالة لتقييم القصور الاستغلال الناقص للعمل بشكل شامل.

C.4. طريقة الاحتساب

الحساب متطابق لكلا السلسلتين:

$$\text{Unemployment rate} = \frac{\text{Total unemployment}}{\text{Total labour force}} \times 100$$

معدل البطالة = الأشخاص العاطلين عن العمل / الأشخاص في القوى العاملة * 100.

D.4. التحقق

تشارك منظمة العمل الدولية في مشاورات سنوية مع الدول الأعضاء من خلال استبيان ILOSTAT ونظام الإبلاغ الإحصائي ذي الصلة (StaRS) يتلقى مقدمو البيانات الوطنيون رابطاً إلى البوابة حيث يمكنهم مراجعة جميع بيانات أهداف التنمية المستدامة الوطنية المتاحة على ILOSTAT

E.4. التعديلات

من خلال مبادرة البيانات الجزئية المنسقة لمنظمة العمل الدولية، تسعى منظمة العمل الدولية جاهدة لإنتاج إحصاءات عمل قابلة للمقارنة دولياً بناءً على مفاهيم المؤشرات والتعريفات التي اعتمدها المؤتمر الدولي لخبراء إحصاءات العمل.

F.4. معالجة القيم الناقصة (1) على مستوى البلد و (2) على المستوى الإقليمي

- على مستوى البلد
يتم استخدام تقنيات الارتداد المتعدد المتغيرات لاحتمال القيم الناقصة على مستوى البلد. ومع ذلك، فإن قيم البلدان المفقودة المحسوبة تستخدم فقط لحساب التقديرات العالمية والإقليمية؛ ولا يتم استخدامها للإبلاغ الدولي عن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة من قبل منظمة العمل الدولية.

لمزيد من المعلومات، يرجى الرجوع إلى نظرة لمنهجية التقديرات النموذج لمنظمة العمل الدولية، المتوفرة على الرابط التالي:

<https://ilostat.ilo.org/methods/concepts-and-definitions/ilo-modelled-estimates/>

- على المستويين الإقليمي والعالمي
الأرقام الإقليمية والعالمية هي مجاميع للأرقام على مستوى الدولة بما في ذلك القيم المنسوبة.

G.4. المجاميع الإقليمية

من أجل تناول مشكلة البيانات الناقصة، صممت منظمة العمل الدولية عدداً من نماذج القياس الاقتصادية التي تستخدم لإنتاج التقديرات الخاصة بمؤشرات سوق العمل في البلدان والسنوات استناداً إلى المؤتمر الدولي 13 لخبراء إحصاءات العمل (ICLS) التي لا تتوفر فيها البيانات الحقيقية. يُستخدم نموذج توجهات العمالة العالمية لإنتاج التقديرات العالمية والإقليمية بمعدلات البطالة. تستخدم هذه النماذج تقنيات الانحدار متعدد المتغيرات لتحديد القيم المفقودة على مستوى الدولة، والتي يتم تجميعها بعد ذلك لإنتاج تقديرات إقليمية وعالمية. لمزيد من المعلومات، يرجى الرجوع إلى الملحة العامة حول المنهجية لتقديرات النموذج التابعة لمنظمة العمل الدولية، والمتاحة على الرابط التالي:

<https://ilostat.ilo.org/resources/concepts-and-definitions/ilo-modelled-estimates/>

H.4. المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني

من أجل قياس هذا المؤشر (وفقاً لتعاريف منظمة العمل الدولية المتعلقة بالبطالة ومعدلات البطالة)، يحتاج الأمر للبيانات المتعلقة بالقوة العاملة والأشخاص العاطلين عن العمل بحسب الجنس والسن (وفي النهاية وضع الاعاقة). ويتم جمع هذه البيانات على مستوى البلد خاصةً من خلال مسح القوى العاملة (أو أي نوع آخر من المسوح الأسرية ذات الوحدة الخاصة بالعمالة). ومن أجل منهجية كل مسح أسري وطني، يجب العودة إلى التقرير المسحي الأكثر شمولية أو إلى المنشورات المنهجية لمكتب الإحصاءات الوطنية قيد السؤال. لمزيد من المعلومات، انظر القسم 7 مع المراجع والوثائق.

I.4. إدارة الجودة

تتم عمليات تجميع البيانات وإنتاجها ونشرها، بما في ذلك مراقبة الجودة، وفقاً للإطار المنهجي والمعايير التي وضعتها إدارة الإحصاءات التابعة لمنظمة العمل الدولية، بما يتوافق مع معايير تكنولوجيا المعلومات والإدارة الخاصة بمنظمة العمل الدولية.

4. ضمان الجودة

يتم إجراء التحقق من اتساق البيانات والتحقق من النوعية بشكل دائم من أجل المصادقة على البيانات قبل نشرها على ILOSTAT.

4.k. تقييم الجودة

يتم إجراء التقييم النهائي لجودة المعلومات من قبل وحدة إنتاج وتحليل البيانات التابعة لإدارة منظمة العمل الدولية. وفي حالات الشك حول جودة بيانات محددة، تتم مراجعة هذه القيم بمشاركة الوكالات الوطنية المسؤولة عن إنتاج البيانات إذا كان ذلك مناسباً. وإذا تعذر توضيح أي مشكلات تمت مواجهتها، فلن يتم نشر المعلومات ذات الصلة.

5. توافر البيانات والتفصيل

قد تختلف البيانات عن تلك المنشورة على موقع إحصاءات منظمة العمل الدولية بسبب جداول التحديث المختلفة والمعايير الأكثر صرامة المطبقة للإدراج في قاعدة بيانات أهداف التنمية المستدامة.

توافر البيانات:

تتوفر البيانات المفصلة حسب الجنس والعمر لهذا المؤشر لـ 218 دولة وإقليم في المؤتمر الدولي 13 لخبراء إحصاءات العمل و 124 دولة وإقليم في المؤتمر الدولي 19 لخبراء إحصاءات العمل.

المؤشر متاح على نطاق واسع بناءً على الملاحظات الحقيقية المقدمة من البلدان والمستمدة من مسح القوى العاملة الوطنية أو أنواع أخرى من المسوح الأسرية أو التعداد السكاني. ومع ذلك، فإن التفصيل حسب الإعاقة غير متاح على نطاق واسع. وهذا التقديم يشمل فقط لـ 127 دولة وإقليم في المؤتمر الدولي 13 لخبراء إحصاءات العمل و 80 دولة وإقليم في المؤتمر الدولي 19 لخبراء إحصاءات العمل.

التسلسل الزمني:

تتوفر بيانات التفصيل حسب الجنس والعمر لهذا المؤشر اعتباراً من عام 2000 للدول في قاعدة البيانات العالمية لمؤشرات أهداف التنمية المستدامة، ولكن السلاسل الزمنية التي تعود إلى الوراء متاحة في ILOSTAT. وتتوفر المجاميع العالمية والإقليمية المصنفة حسب الجنس والعمر حتى عام 2024.

تتوفر بيانات التفصيل حسب حالة الإعاقة للفترة من عام 2003 إلى عام 2024 على المستوى الوطني.

التفصيل:

يجب أن يتم تفصيل هذا المؤشر، حسب الجنس والفئة العمرية ووضع الإعاقة ويفضل أن يتم ذلك في وقت واحد.

6. المقارنة/الانحراف عن المعايير الدولية

مصادر التباين:

الاختلافات في الاستبيانات المستخدمة في المسوح الأسر المعيشية كأداة قياس أساسية قد تنطوي على اختلافات في تعريفات محددة للعمالة والبطالة، أو اختلافات في معاملة مجموعات معينة أو اختلافات في المعايير التشغيلية المستخدمة لتحديد حالة القوى العاملة للفرد.

ولا يمكن مقارنة إحصاءات العمل بالنسبة للبلدان التي لا تستخدم نفس المجموعة من المعايير الإحصائية. وعلى هذا النحو، فإن كل سلسلة تستند إلى مجموعة واحدة من المعايير (أي المجموعة 13 أو 19 من المعايير الدولية) ولا تحتوي إلا على بيانات قابلة للمقارنة داخل البلدان وفيما بينها، مما يسمح لمستخدمي البيانات بمواصلة إجراء تحليل ذي مغزى للسلسلة الزمنية والمقارنات الدولية. لا ينبغي للمستخدمين مقارنة البيانات عبر السلاسل

يعتمد معدل البطالة على التغطية الجغرافية للمسح حيث تميل المناطق الحضرية والريفية إلى وجود فروق ذات دلالة إحصائية في معدل حدوث البطالة. من المهم أن نلاحظ أن مؤشرات البطالة لا تنقل أي معلومات عن خصائص العاطلين عن العمل (مستوى التعليم، والأصل

العرق، والخلفية الاجتماعية والاقتصادية، وخبرة العمل، ومدة البطالة، وما إلى ذلك)، وهو أمر بالغ الأهمية لإلقاء الضوء على فشل سوق العمل.

7. المراجع والوثائق

- دليل منظمة العمل الدولية - العمل اللائق وأهداف التنمية المستدامة: دليل مؤشرات سوق العمل لأهداف التنمية المستدامة
https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/publications/WCMS_647109/lang-en/index.htm

- بوابة ILOSTAT <https://ilostat.ilo.org/>

- وصف قاعدة بيانات ILOSTAT لإحصاءات القوى العاملة (LFS)
<https://ilostat.ilo.org/methods/concepts-and-definitions/description-labour-force-statistics/>

- دليل مؤشرات العمل اللائق:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_223121.pdf

- القرار المعني بإحصاءات العمل والعمالة والاستغلال الناقص للعمل، المعتمد في المؤتمر الدولي التاسع عشر لخبراء الإحصاء في مجال العمل (تشرين الأول/أكتوبر في 2013) والمعدلة بموجب المؤتمر الدولي الحادي والعشرين لخبراء الإحصاء في مجال العمل (تشرين الأول/أكتوبر 2023)

http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_230304/lang-en/index.htm

- القرار المتعلق بإحصاءات السكان النشطين اقتصادياً والعمالة والبطالة والعمالة الناقصة، الذي اعتمدته ICLS في عام 1982
<https://www.ilo.org/resource/resolution-concerning-statistics-economically-active-population-employment>

- دليل سريع لفهم تأثير المعايير الإحصائية الجديدة على قواعد بيانات ILOSTAT
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_854830.pdf

- نماذج التوجهات الاقتصادية القياسية: استعراض المنهجية:
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_elm/---trends/documents/publication/wcms_120382.pdf