

## البيانات الوصفية لمؤشر أهداف التنمية المستدامة (Harmonized metadata template - format version 1.0)

### 0. معلومات المؤشر

#### a.0 الهدف

الهدف ١١: جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وأمنة وقادرة على الصمود ومستدامة

#### b.0 الغاية

الغاية ١١-٧: توفير سبل استعادة الجميع من مساحات خضراء وأماكن عامة آمنة وشاملة للجميع ويمكن الوصول إليها، ولا سيما بالنسبة للنساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة، بحلول عام ٢٠٣٠

#### c.0 المؤشر

المؤشر ١١-٧.١: متوسط حصة المنطقة السكنية بالمدن التي تمثل فضاء مفتوحاً للاستخدام العام للجميع، حسب العمر والجنس والأشخاص ذوي الإعاقة

#### d.0 السلسلة

### e.0 تحديث البيانات الوصفية

مارس/آذار 2021

### f.0 المؤشرات ذات الصلة

١١-٣-١١ نسبة معدل استهلاك الأراضي إلى معدل النمو السكاني

١١-٢-١١ نسبة السكان الذين تتوافر لهم وسائل النقل العام المناسبة، حسب العمر والجنس والأشخاص ذوي الإعاقة

### g.0 المنظمات الدولية المسؤولة عن الرصد العالمي

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (UN-Habitat)

## 1. الإبلاغ عن البيانات

### A.1 المنظمة

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (UN-Habitat)

## 2. التعريف والمفاهيم والتصنيفات

### A.2 التعريف والمفاهيم

#### التعريف والمفاهيم:

يتناول المؤشر ١١-٧ عدداً من مفاهيم المهمة التي تستلزم مشاورات عالمية وتوافقاً في الآراء. وتشمل هذه المفاهيم كل من "منطقة مبنية"، و"المدن"، و"المساحات المفتوحة للاستخدام العام"، الخ. وقد عمل موئل الأمم المتحدة، بوصفه المنظمة الراعية، على هذه المفاهيم مع عدد من الشركاء الآخرين.

(a) المدينة: وضعت مجموعة من التعريفات المقبولة لمصطلح "المدينة"، بدءاً من التعريفات القائمة على البيانات السكانية ونطاق المساحة المبنية، وصولاً إلى تلك التي تستند فقط إلى الحدود الإدارية. وتختلف هذه التعريفات داخل الدول وفي ما بينها، مما يعقد مهمة تقديم التقارير الدولية عن أهداف التنمية المستدامة. كما تختلف تعريف المدن والمناطق الحضرية والتجمعات الحضرية تبعاً للمعايير القانونية والإدارية والسياسية والاقتصادية والثقافية المعمول بها في كل من البلدان والمناطق المعنية. منذ عام 2016، بدأ موئل الأمم المتحدة وشركاؤه بإجراء مشاورات ومناقشات عالمية لحصر نطاق التعريفات المجدية في عملية الرصد والإبلاغ على المستوى العالمي. بعد مشاورات مع 86 دولة عضواً، أقرت اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة في دورتها الحادية والخمسين (آذار/مارس 2020) مقياس "درجة التحضر" (-) (DEGURBA Degree of Urbanisation) كأسلوب عملي في

- تعيين حدود المدن والمناطق الحضرية والريفية لأغراض المقارنة الإحصائية الدولية I. يُطبَّق مقياس درجة التحضر في عملية من خطوتين: أولاً، تقسم المساحة المدروسة إلى خلايا شبكية تمثل كل منها كيلومتراً مربعاً واحداً على أساس الكثافة السكانية، والتلاصق وحجم السكان. بعد ذلك، تُصنَّف الوحدات المحلية على أنها حضرية أو ريفية استناداً إلى نوع الخلايا الشبكية التي يقيم فيها معظم السكان. ولاحتساب المؤشر ١١-٧-١، تُشجَّع البلدان على اعتماد درجة التحضر لتحديد المنطقة المزمع تحليلها (المدينة أو المنطقة الحضرية).
- (b) المناطق المبنية من المدن: تُشير المناطق المبنية إلى جميع المساحات التي تشغلها المباني أو أي مساحات اصطناعية أخرى. في سياق المؤشر ١١-٧-١، يُعتمد نفس تعريف "المدينة" (انظر تعريف المدينة أعلاه). لتحديد معنى "المناطق المبنية". وقياس المؤشر تُستخدم قيمة المناطق المبنية كمقام الكسر.
- (c) الفضاء العام: وفقاً لمجموعة أدوات الفضاء العام العالمي، يُشير الفضاء العام إلى جميع الأماكن المملوكة ملكية عامة أو المتاحة للاستخدام العام. وهي أماكن لا تبتغي الربح، ويمكن للجميع الوصول إليها والتمتع بها مجاناً، وتُصنَّف إلى شوارع وأماكن مفتوحة ومرافق عامة. وعادةً ما يعرف الفضاء العام على أنه الأماكن التي توفر للجمهور العام مساحة للاجتماع أو التجمع خارج المنزل ومكان العمل، وإمكانية تعزيز التفاعل بين المقيمين وفرص التواصل والتقارب. وينطوي هذا التعريف على مستوى أعلى من التفاعل المجتمعي، ويركز على المشاركة العامة بدلاً من الملكية العامة أو الإشراف العام. لأغراض رصد المؤشر ١١-٧-١ والإبلاغ عنه، يعرف الفضاء العام بأنه جميع الأماكن المتاحة للاستخدام العام، ولجميع الأفراد، ويشمل مساحة عامة مفتوحة وشوارع.
- (d) الأماكن العامة المفتوحة: يشير هذا المصطلح إلى أي قطعة أرض مفتوحة غير مستصلحة أو غير مبنية، ومتاحة مجاناً للجمهور، وتوفر مناطق ترفيهية للسكان، وتسهم في تعزيز جمال الأحياء وجودتها البيئية. يدرك موئل الأمم المتحدة أن المدن المختلفة تضم أنواعاً مختلفة من الأماكن العامة المفتوحة التي تتباين من حيث الحجم والتفصيل على حدٍ سواء. واستناداً إلى حجم الأسطح الناعمة والصلبة على حدٍ سواء، تُصنَّف الأماكن العامة المفتوحة على نطاق واسع إلى ست فئات: على المستوى الوطني/المساحات المفتوحة في المدن الكبرى أو العواصم، وعلى المستوى الإقليمي/المساحات المفتوحة في المدن الأكبر حجماً، والمساحات المفتوحة على مستوى المناطق/المدن، والمساحات المفتوحة في الأحياء، على المستوى المحلي/المساحات المفتوحة الصغيرة، والمساحات المفتوحة الطولية. تُعرف الأماكن العامة المفتوحة حسب تفصيلها استناداً إلى وظيفة كل منها، ويشمل ذلك: المناطق العامة الخضراء، والمحميات المشاطئة، والمنتزهات، والغابات الحضرية، والملاعب، والمساحات، والواجهات البحرية، والملاعب الرياضية، والحدائق المجتمعية، والمنتزهات، والحدائق الصغيرة.
- (e) الفضاء العام المفتوح المحتمل: يمكن تحديد الأماكن العامة المفتوحة المحتملة في المدن، بوسائل منها تحليل صور الأقمار الصناعية ذات الاستبانة العالية والعالية جداً، والخرائط الأساسية التي تقدمها منظمات مختلفة (مثل OpenStreetMap, Esri، إلخ)، والبيانات المُستمددة من مصادر عامة وتطوعية. توفر هذه المصادر بيانات مرجعية هامة لقياس المؤشر ١١-٧-١، إلا أن بعض المساحات القابلة للتفصيل كأماكن عامة مفتوحة قد لا تقي بمعيار "الفضاء العام المتاح للاستخدام العام بدون مقابل". لذلك، يُستخدم مصطلح "الفضاء العام المفتوح المحتمل" للإشارة إلى الأماكن العامة المفتوحة المعيّنة من خلال المصادر المذكورة أعلاه (استناداً إلى طابعها المكاني)، ولكن لم يُصادق عليها بعد بانتظار التأكد مما إذا كانت متاحة للجمهور بدون مقابل.
- (f) تعرف الشوارع بأنها طرق محددة داخل المناطق الحضرية والبلدات والمدن والأحياء، وعادةً ما تتراصف على جانبيها منازل أو أبنية، ويستخدمها المشاة أو المركبات للتنقل في المدن والتفاعل وكسب الرزق. ويكمن الغرض الرئيسي من الشوارع في تسهيل الحركة وتمكين التفاعل العام. تُعتبر العناصر التالية مساحة للشوارع: الشوارع، والطرق، الجادات، والأرصفة، والممرات، والأروقة، ومسارات الدراجات، وممرات المشاة، وجزر المرور، وخطوط الترام، والدورات. وتشمل العناصر المستبعدة من مساحة الشارع قطع الأراضي، وأبنية المساحات المفتوحة، والسكك الحديدية، والمساحات المعيّنة داخل مواقف السيارات والمطارات والمصانع الفردية.
- (g) يُشير مصطلح الأراضي المخصصة للشوارع إلى المساحة الإجمالية التي تشغلها الشوارع بكافة أشكالها (كما هو محدد أعلاه) من مساحة المدينة أو المنطقة الحضرية. ولا يشمل هذا المؤشر سوى الشوارع المتاحة وقت جمع البيانات، ويستثني شبكات الطرق المقترحة.

لمزيد من التفاصيل والرسوم التوضيحية حول تعريف الأنواع المختلفة من المساحات المفتوحة التي تم النظر فيها للمؤشر 11-7-1، يمكن الاطلاع على وحدة التدريب المُخصَّصة للمؤشر 11-7-1:

([https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator\\_11.7.1\\_training\\_module\\_public\\_space.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator_11.7.1_training_module_public_space.pdf)).

## 2.B. وحدة القياس

نسبة (نسبة مئوية)

## 2.C. التصنيفات

## 3. نوع مصدر البيانات وطريقة جمع البيانات

### 3.A. مصادر البيانات

المصادر وعملية الجمع:

الصور عبر الأقمار الصناعية (المصادر المفتوحة) والوثائق القانونية التي تحدد الأراضي المملوكة كملكية عامة والخرائط المجتمعية هي المصادر الرئيسية للبيانات.

- لتعريف المدينة كوحدة تحليل، يلزم توفير بيانات عن المناطق المبنية، صور القمر الصناعي: استخدام الطبقات الحالية لصور الأقمار الصناعية التي تتراوح من المصادر المفتوحة مثل Google Earth والتصوير الجيولوجي الأمريكي / صور ناسا لاندسات إلى مجموعات بيانات غطاء الأرض أكثر تطوراً وضوحاً. يجب تحليل الصور لأحدث سنة متاحة.
- سيتم الحصول على بيانات السكان من التعدادات الوطنية أو المسوحات الديموغرافية الأخرى، والتي يمكن تفصيلها إلى أصغر وحدات ممكنة من خلال تجميع معلومات عن الأسر المعيشية أو من خلال النمذجة السكانية / نهج الشبكة.
- للحصول على مخزون الفضاء العام المفتوح. يمكن الحصول على المعلومات من الوثائق القانونية التي تحدد الأراضي المملوكة ملكية عامة وخطط استخدام الأراضي المحددة جيداً. وفي بعض الحالات التي تكون فيها هذه المعلومات ناقصة أو غير مكتملة أو قديمة، يمكن أن تكون المصادر المفتوحة والمخبرين في المدينة والخرائط المجتمعية، والتي يزداد اعترافها كمصدر معلومات صحيح، بديلاً صالحاً.
- لا يمكن الحصول على حصة الأرض في المساحات المفتوحة العامة مباشرة من استخدام صور الأقمار الصناعية عالية الدقة، لأنه لا يمكن تحديد ملكية أو استخدام المساحات المفتوحة عن طريق الاستشعار عن بعد. ولكن هناك حاجة أيضاً إلى بيانات وصفية إضافية تساعد على وصف أنماط استخدام الأراضي في الإعدادات المحلية لرسم خريطة للأرض للاستخدام العام وغير العام.

## 3.B. طريقة جمع البيانات

من المفترض أن تُجمع البيانات على مستوى المدن/المناطق الحضرية المحلية، مع مجاميع وطنية من جميع المدن في البلد، أو من عينة تمثيلية من المدن (مختارة باستخدام نهج العينة التمثيلية الوطنية للمدن الذي وضعه موئل الأمم المتحدة:

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/national\\_sample\\_of\\_cities\\_english.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/national_sample_of_cities_english.pdf)

وعلى الصعيد العالمي، تُجمع البيانات وتُصنَّف للاستخدام الدولي والمقارنة بين موئل الأمم المتحدة وشركاء آخرين. ويعمل موئل الأمم المتحدة وشركاؤه على استكشاف عدد من الخيارات المتاحة في مجال لبناء القدرات، وذلك لضمان اعتماد معايير موحدة في إنتاج البيانات اللازمة لهذا المؤشر، والإبلاغ عنها، وتحليلها في جميع البلدان والمناطق.

غالباً ما تُعَيَّن مواقع الأماكن العامة المفتوحة المحتملة من خلال صور ساتلية عالية الاستبانة أو بيانات مُستمدة من مصادر مفتوحة (انظر قسم طريقة الحساب). للتحقق من صحة هذه المعطيات، لا بدّ من مطابقة ميدانية للبيانات المُجمعة. وقد وضع موئل الأمم المتحدة مجموعة من الأسئلة التي يمكن توجيهها من خلال تطبيقات تعتمد على الأجهزة المحمولة مثل كوبوبولبات KoboToolbox. وتتوفر هذه الأسئلة

على الأداة التالية: <https://ee.kobotoolbox.org/x/#IGFf6ubq>

## C.3. الجدول الزمني لجمع البيانات

جمع البيانات وإصدار الجدول الزمني يمكن تكرار رصد المؤشر على قترات منتظمة تتراوح بين 3 و5 سنوات، مما يسمح بثلاث نقاط إبلاغ حتى عام 2030. لكن، يُرمع إجراء تحديثات سنوية لقاعدة البيانات الحالية، لإتاحة إصدارات محدثة للبيانات كل عام. ورصد المؤشر على قترات تتراوح بين ثلاث وخمس سنوات يتيح للمدن تحديد ما إذا كانت حصة الفضاء العام المفتوح في المناطق المبنية آخذة في التزايد مع مرور الوقت، كما يسمح باستخلاص الحصة العالمية للسكان الذين يعيشون في مدن يقلّ فيها الفضاء العام المفتوح عن الحد الأدنى المقبول. وضع مؤئل الأمم المتحدة نموذج إبلاغ بسيط لجمع البيانات على مستوى المدن، تمهيداً لإرساله سنوياً إلى البلدان لتقديم التقارير. ومن المتوقع أن يُستخدم نموذج الإبلاغ هذا، الذي يطلب معلومات عن المكونات الرئيسية المذكورة في هذه البيانات الوصفية حتى عام 2030. ولكن، قد تُجرى تغييرات طفيفة مع توفّر بيانات جديدة عن جوانب إضافية لهذا المؤشر. يُرفق النموذج المذكور بهذه البيانات الوصفية، كما يمكن الوصول إليه [هنا](#).



SDG 11.7.1 Reporting  
Template UN-Habitat.

## D.3. الجدول الزمني لنشر البيانات

سيتم إصدار بيانات المؤشر ١١-٧-١ على أساس سنوي لتلبية الزيادة المتوقعة في عدد المدن/المناطق الحضرية والبلدان التي تقدم تقارير عن المؤشر. من المحتمل أن تحدث التغييرات في الاتجاهات داخل المدن الفردية و/أو البلدان في قترات تمتد من حوالي 3-5 سنوات، لذلك سيتم تطبيق مراجعة شاملة لجميع البيانات في مدة لا تتجاوز الثلاث سنوات، مع إجراء التحديثات بناءً على توفر البيانات الجديدة.

## E.3. الجهات المزودة للبيانات

راجع قسم "الجهات المجمعّة للبيانات" أدناه.

## F.3. الجهات المجمعّة للبيانات

يضطلع مؤئل الأمم المتحدة بدور الريادة في مجال الإبلاغ العالمي عن هذا المؤشر. وقد قام على مدى العامين الماضيين بتنسيق جهود مختلف الشركاء في تطوير المنهجية وتوجيه عملية جمع البيانات. ومن الشركاء الرئيسيين لمؤئل الأمم المتحدة: المكاتب الإحصائية الوطنية، وجامعة نيويورك، ومعهد بحوث النظم البيئية، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ولجنة الخبراء المعنية بإدارة المعلومات الجغرافية المكانية على الصعيد العالمي، ومنظمة المدن والحكومات المحليّة المتحدة، وإدارات الحكم المحلي، والمفوضية الأوروبية، واللجان الإقليمية للأمم المتحدة، وجامعة KTH-Sweden، والمراسد الحضرية، وما إلى ذلك. وقد اضطلع مؤئل الأمم المتحدة، بالتعاون مع هؤلاء الشركاء، بتنظيم برامج تدريبية وأنشطة لتنمية القدرات في المدن والبلدان والمناطق، الأمر الذي ساهم في تعزيز جمع البيانات، ووضع نظم ملائمة لرصد المؤشر والإبلاغ عنه.

كما أجرى مؤئل الأمم المتحدة وغيره من الشركاء، على مدى السنوات الـ 5 الماضية، عدداً من المشاورات التي سمحت مجتمعاً في تحسين منهجية قياس المؤشرات، واختبارها. وفي ما يلي بعض المصادر الرئيسية للبيانات:

1. المشاورات الداخلية في مؤئل الأمم المتحدة واستعراض مجموعات عديدة من الأدوات المتعلقة بموضوع الفضاء العام. وساهمت هذه الأنشطة في إرساء قاعدة أولية من المعلومات بشأن المفاهيم والتعاريف. وقد تُبنت القيمة الخاصة للدروس المُستفادة من مؤئل الأمم المتحدة في المشاريع الميدانية المكرسة للفضاء العام.

2. ميثاق الفضاء العام المُعتمد في تقييم فترة السنتين للفضاء العام كمرجعية هامة: يتضمن هذا الميثاق مبادئ بسيطة وقابلة للتنفيذ لإنشاء وإدارة الأماكن العامة في المدن والتمتع بها.
3. مساهمات فريق من الخبراء الدوليين، أثناء اجتماع فريق الخبراء المعني بالأماكن العامة الذي عقد في روما في الفترة من 12 إلى 14 كانون الثاني/يناير 2014 وبعده مباشرة. كما قُدمت مساهمات أكثر من 300 ممارس من أكثر من 40 بلداً خلال سلسلة المؤتمرات الدولية المعنية بمستقبل الأماكن. وقد خلُصت هذه المؤتمرات إلى مجموعة من الرسائل الرئيسية للنهوض بجدول أعمال الفضاء العام على الصعيد العالمي.
4. الاجتماعات الاستشارية العالمية التي نظمت بعد اعتماد جدول أعمال عام 2030، تمشياً مع متطلبات المؤشر 11.7.1 من أهداف التنمية المستدامة، والمبادرات العالمية التي دعمت جمع البيانات اللازمة لقياس هذا المؤشر. وأهم هذه الاجتماعات:
  - ركز الاجتماع الأول لفريق الخبراء في تشرين الأول/أكتوبر 2016 بشكل أساسي على تحسين المنهجية وإعادة تنظيم ترتيبات الشراكة المؤسسية، بما يسمح بتطوير القدرات وجمع البيانات. وشارك في هذا المؤتمر ممثلون عن المنظمات غير الحكومية، والمراصد الحضرية، والاتحاد الأوروبي، ومعهد الموارد العالمية، والمدن المتحدة والحكومات المحلية، والمعهد العربي للتنمية الحضرية، ومنظمة الصحة العالمية، ومعهد بحوث النظم البيئية، وجامعة نيويورك.
  - تناول الاجتماع الثاني لفريق الخبراء الذي عقد في شباط/فبراير عام 2017 التحديات التي تواجه عملية جمع البيانات والمراجعة الأولية للبيانات المتاحة من خلال جهود جمع بيانات المستوطنات البشرية على المستوى المحلي.
    - كما ركز هذا الاجتماع على الأبعاد الفنية لحساب المؤشر باستخدام المنهجية المقترحة. وقد ساعد ذلك في إظهار التحديات القائمة، والفرص المتاحة لتحسين المنهجية واستراتيجيات التوسع، وبناء القدرات في المنظمات غير الحكومية.
    - حضر الاجتماع ممثلون عن المراصد الحضرية، والاتحاد الأوروبي، ومعهد الموارد العالمية، والمدن المتحدة والحكومات المحلية، ومعهد بحوث النظم البيئية، ومعهد التنمية الحضرية العربي، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة-اليونسكو، والمرأة في المدن، والجامعات وشركات التخطيط الخاص، وكبار الإحصائيين من الحكومات، والمؤسسات الأكاديمية، والمخططين الحضريين، وما إلى ذلك.

### 3.G. التفويض المؤسسي

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موندل الأمم المتحدة) هو الوكالة المتخصصة للتحضر المستدام والمستوطنات البشرية في الأمم المتحدة. وتستمد الولاية من الأولويات المحددة في قرارات ومقررات الجمعية العامة ذات الصلة، بما في ذلك قرار الجمعية العامة 3327 (XXIX)، الذي أنشأت الجمعية العامة بموجبه مؤسسة الأمم المتحدة للموندل والمستوطنات البشرية، والقرار 162/32 الذي أنشأت الجمعية بموجبه مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموندل). وفي عام 2001، بموجب قرارها 206/56، حولت الجمعية العامة الموندل إلى أمانة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موندل الأمم المتحدة)، مع تفويض لتنسيق أنشطة المستوطنات البشرية داخل منظومة الأمم المتحدة. وعلى هذا النحو، تم تعيين موندل الأمم المتحدة كمنسق عام للهدف 11 وبالتحديد كوكالة راعية لـ 9 من 14 مؤشراً في إطار الهدف 11 بما في ذلك المؤشر 11-7. كما يدعم موندل الأمم المتحدة الرصد والإبلاغ عن 4 مؤشرات حضرية محددة في أهداف أخرى.

### 4. اعتبارات منهجية أخرى

#### 4.A. الأساس المنطقي

كثيراً ما يتجاهل صانعو السياسات والقادة والمواطنون والمطورون الحضريون قيمة الأماكن العامة أو يقللون من شأنها. يُعزى ذلك إلى نقص الموارد، أو الإققرار إلى الفهم الكافي أو القدرة الكافية لاستخدام الفضاء العام كنظام حضري متكامل ومتعدد الوظائف. وكثيراً ما تقترن هذه الحالة بقصور في الأطر التمكينية المناسبة، وضعف الإرادة السياسية اللازمة، وغياب وسائل المشاركة العامة. كما أن الإققرار إلى مؤشر عالمي لقياس الفضاء المفتوح قد حال دون التوصل إلى تقدير محلي وعالمي لقيمة الأماكن العامة. وقد وفرت أهداف التنمية المستدامة لأول مرة منصةً تتيح رصد الأماكن العامة على الصعيد العالمي. يقيس المؤشر 11-7 حصة الأراضي المخصصة للأماكن العامة وإجمالي عدد السكان الذين تتاح لهم إمكانية الوصول إلى هذه الأماكن، حسب العمر والجنس والأشخاص ذوي الإعاقة. والدور الحاسم لحصة الأراضي التي تخصصها المدينة للشوارع والأماكن العامة المفتوحة لا ينحصر في تأثيره على إنتاجية هذه المدينة فحسب، بل يسهم أيضاً إسهاماً كبيراً في الأبعاد الاجتماعية والصحية لسكانها. كما أن حجم المساحة العامة وتوزيعها وجودتها عموماً، كُلهما مؤشرات جيدة على الرخاء المشترك.

فالمدينة التي تحرص على تحسين استخدام الأماكن العامة وضمان استدامتها، بما في ذلك الشوارع، تنجح في تعزيز التماسك المجتمعي والهوية المدنية ونوعية الحياة. والمدينة المزدهرة تضع سياسات وإجراءات لتنظيم الاستخدام المستدام، وتوفير سبل الوصول العادل إلى الأماكن العامة. وفي ظل ما يشهده الفضاء العام في المدن من إهمال، من حيث الحجم والجودة على السواء، تبرز الحاجة إلى تعديل نسبة الأراضي المخصصة للأماكن العامة وزيادتها، تعزيزاً لكفاءتها وازدهارها واستدامتها. وقد ترتبت عن التوسع الحضري السريع وغير المنضبط أنماط استيطانية غير منتظمة ويشوبها نقص حاد في نسبة المساحات العامة، فيما تشهد الكثير من مدن البلدان المتقدمة تراجعاً هائلاً في الفضاء العام. إن إعادة المساحات الحضرية إلى الناس من السبل الكفيلة بإضفاء الطابع الإنساني على مدننا، وتعزيز البعد الجماعي لشوارعنا ومناطقنا العامة.

ومن شأن شبكة الشوارع المتطورة والمصممة تصميماً أن تُشجع المشي والتفاعلات الاجتماعية، ولكنها تُساعد أيضاً على تطوير الأنشطة الأخرى التي تقام في الشوارع وتبث الحياة في المدينة. وبالمثل، فإن اعتماد نظام جيد التوزيع وتدرج هرمي للأماكن العامة المفتوحة المتاحة لجميع السكان، بصرف النظر عن دخلهم، أو جنسهم، أو انتمائهم العرقي أو وضعهم من حيث الإعاقة، ونظام مؤاتٍ للأنشطة المتعددة، لا يشجع على استخدام الأماكن العامة فحسب، بل ينهض أيضاً بالطابع الحضري للمدينة وجودة الحياة فيها.

## 4.B. التعليقات والقيود

تختلف المدن بشكل كبير من حيث الحجم والتاريخ وأنماط التنمية والتصاميم والأشكال ومواقف المواطنين تجاه الأماكن العامة. إن قياس المساحة العامة للمدينة ليس سوى جزء واحد من قياس ما إذا كان السكان يستفيدون فعلاً من المساحة.

ويرد أدناه ثغرات في البيانات المتاحة حالياً لرصد الغاية 11-7 إلى جانب بعض التوصيات المتعلقة بالفرص القادمة لسد هذه الفجوات. كمؤشر جديد ومبتكر، قد يكون توافر البيانات نادراً. لا يوجد في العديد من المدن جرد بالمناطق العامة، أو لديها حصر غير محدث. لذا ينبغي بذل الجهود لتوسيع توافر البيانات في العالم النامي. طور برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أدوات وبرامج ومبادئ توجيهية لمساعدة المدن في قياس وتوسيع مدى توافر الأماكن العامة في المدن. تفتقر بعض مدن العالم النامي إلى الفضاء العام الرسمي المعترف به والمحافظ عليه علانية. يمكن للأدوات المبتكرة مثل استخدام صور القمر الصناعي، ورسم الخرائط على أساس المجتمع أن تدعم تحديد المساحة المفتوحة في الاستخدام العام.

يحدد المؤشر مقدار المساحة المفتوحة في الاستخدام العام في المدن، لكنه لا يلتقط نوعية المساحة التي قد تعوق استخدامها بشكل سليم. ومع ذلك، فإن شرطاً مفتوحاً موجوداً، وهو شرط مكفول للاستخدام العام، للسماح لسلطات المدينة وغيرها من الجهات المعنية بزيادة تحسين جودتها وزيادة استخدامها.

## 4.C. طريقة الاحتساب

لقد اختبرت طريقة تقدير مساحة الأماكن العامة على الصعيد العالمي في أكثر من 600 مدينة. ويأتي ذلك في أعقاب سلسلة من التطويرات المنهجية التي تعود إلى السنوات السبع الماضية. وتشتمل المنهجية النهائية المعتمدة على الخطوات التالية:

1. التحليل المكاني لتعيين حدود المدينة/المنطقة الحضرية المختارة كمنطقة جغرافية للتحليل المكاني واحتساب المؤشر.
2. التحليل المكاني لتحديد الأماكن العامة المفتوحة المحتملة، والعمل الميداني للتحقق من صحة البيانات، وتقييم جودة المساح، وحساب المساحة الإجمالية التي تشغلها الأماكن العامة المفتوحة التي خضعت للتحقق.
3. تقدير المساحة الإجمالية المخصصة للشوارع.
4. تقدير حصة السكان الذين تتاح لهم إمكانية الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة على مسافة 400 متر سيراً على الأقدام من مجموع السكان في المدينة/المنطقة الحضرية، وتفصيل السكان الذين تتاح لهم إمكانية الوصول حسب الجنس والعمر والوضع من حيث الإعاقة.

### 1. التحليل المكاني لتعيين حدود المدينة/المنطقة الحضرية

بعد مشاورات مع 86 دولة عضواً، أقرت اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة في دورتها الحادية والخمسين (آذار/مارس 2020) مقياس "درجة التحضر" (DEGURBA Degree of Urbanisation) كأسلوب عملي لتعيين حدود المدن والمناطق الحضرية والريفية لأغراض المقارنة الإحصائية الدولية. ولذلك، تُشجع البلدان على اعتماد هذا النهج، إذ أن من شأنه المساعدة على إنتاج بيانات قابلة للمقارنة بين

المناطق الحضرية داخل أقاليمها، ومع المناطق الحضرية والمدن في بلدان أخرى. يمكن الحصول على المزيد من التفاصيل حول هذا المقياس وكيفية تطبيقه: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3j-Recommendation-E.pdf>.

## 2. التحليل المكاني لتحديد الأماكن العامة المفتوحة المحتملة والتحقق الميداني وتقدير مساحتها الإجمالية

تتطوي هذه الخطوة على رسم خرائط للأماكن العامة المفتوحة المحتملة داخل الحدود الحضرية المعيّنة في الخطوة الأولى أعلاه، وتقدير مساحتها. ويستند تحديد الأماكن العامة المفتوحة المحتملة إلى الطابع المكاني لكل مساحة، ويسترشد بالخرائط المتوفرة البلد أو المدينة بشأن استخدام الأراضي وقوائم جرد المساحات المفتوحة. لحساب هذا المكون من المؤشر، تُتبع الخطوات التالية:

- الاستعانة بجرّد للأماكن العامة المفتوحة كمصدرٍ أولي للمعلومات. ولاستكمال البيانات المستمدة من قائمة الجرد، يمكن أيضاً الاستفادة من بعض الوثائق القانونية الإضافية، وخرائط استخدام الأراضي، ومصادر رسمية أخرى للمعلومات. إذا توفرت قاعدة بيانات مفصلة وحديثة عن الأماكن العامة المفتوحة لدى المنطقة الحضرية أو المدينة المدروسة، يمكن استخدام نظام المعلومات الجغرافية لتحديد موقع هذه المساحات وحساب مساحتها. عند الضرورة، يجب تنظيف البيانات لاستبعاد المكونات التي لا تنطبق في حساب هذا المؤشر الفرعي (مثل مناطق الترفيه غير المجانية مثل ملاعب الغولف، إلخ).
- بما أن العديد من المدن والبلدان لم تضع قائمة جرد بالأماكن العامة المفتوحة، يمكن استخدام الصور الساتلية لاستخراج معلومات عن هذه الأماكن. ولتحديد هذه المساحات استناداً إلى الصور المتاحة، لا بدّ من تقييم دقيق لطبيعة كل من المساحات المدروسة، بمقارنتها بالأشكال المعروفة للأماكن العامة المفتوحة داخل المدينة/البلد. يمكن استخدام صور الأقمار الصناعية عالية الاستبانة أو صور Google Earth في هذا التحليل. تتوفر أيضاً بعض البيانات عن المساحات المفتوحة في العديد من المدن من مصادر البيانات المفتوحة مثل خريطة الشارع المفتوح OSM. قد لا تكون هذه البيانات شاملة لجميع المدن، إلا أنها تسهم أحياناً في جهود جمع البيانات، كما أنها قابلة للتحليل.
- باستخدام البيانات المستخرجة من الخطوة 2 أعلاه، تبدأ عملية التحقق لاستبعاد المساحات غير المفتوحة للاستخدام العام (مثل الأراضي الخاصة غير المبنية داخل المنطقة الحضرية)، أو لإضافة مساحات جديدة قد تكون حذفت أثناء مرحلة استخلاص البيانات. ويمكن تحقيق ذلك من خلال تحليل طابع المساحات (مثل الحجم والشكل والغطاء الأرضي وما إلى ذلك)، ومقارنة المساحات المحددة مع المناطق الترفيهية المعروفة داخل المدينة أو مع البيانات المستمدة من خريطة الشارع المفتوح، أو المشاورات مع قادة المدن، وجماعات المجتمع المدني المحليّة، وممثلي المجتمع المحلي، من بين جهات أخرى. وقد وضع مؤنل الأمم المتحدة، بالتشاور مع الشركاء والخبراء ومنتجي البيانات، أداة مفصلة لتيسير التحقق من كل مساحة، وجمع بيانات إضافية عن نوعيتها، وإمكانية الوصول إليها. هذه الأداة متاحة بحرية وتسمح بتعيين أو تعديل ميداني لحدود المساحة المعنية. كما تشمل هذه الأداة أسئلة موحدة وموسعة تسمح بجمع البيانات ذات الصلة بالمؤشر، بما في ذلك موقع المساحات وملكيّتها وإدارتها وسلامتها وإتاحتها للجميع وسهولة الوصول إليها. وتوفّر هذه البيانات معلومات أساسية عن كل مساحة، فضلاً عن المعلومات المناسبة للتفصيل، مثل إمكانية الوصول حسب العمر والجنس والوضع من حيث الإعاقة، على النحو الذي يقتضيه المؤشر. تُصنّف هذه الأداة بطابع ديناميكي، وتسمح للمدن بتضمين أسئلة إضافية لإنتاج معلومات يُسترشد بها لصنع القرار. تتوفر هذه الأداة على: <https://ee.kobotoolbox.org/x/#IGFf6ubq> لكن، تجدر الإشارة إلى أن نهج التحقق، الذي يتطلب جمع بيانات أولية، هو نهج مكلف، وقد لا يكون مجدياً بالنسبة لمعظم البلدان في الأجل القصير. لذلك، يتعيّن التحقق من صحة المعلومات المقدّمة استناداً إلى البيانات الموجودة على مستوى المدينة، والمشاركة المستمرة للجهات المعنية، إذ أثبتت هذه المصادر عن قدرتها على تحقيق نتائج موثوقة بتكاليف أقل.
- حساب المساحة الإجمالية التي تغطيها الأماكن العامة المفتوحة التي تمّ التحقق منها. بعد التحقق من جميع الأماكن العامة المفتوحة، تُحسب مساحتها من خلال نظام المعلومات الجغرافية أو أيّ برامج أخرى لإدارة قواعد البيانات. ثم، تُحسب حصة الأراضي التي تشغلها هذه المساحات باستخدام الصيغة التالية:

$$\text{Share of occupied land by OPS (\%)} = \frac{\text{Total area covered by OPS}}{\text{Total area of the city}}$$

Share of occupied land by OPS	حصة الأراضي التي تغطيها الأماكن العامة المفتوحة
Total area covered by OPS	المساحة الإجمالية التي تغطيها الأماكن العامة المفتوحة
Total area of the city	المساحة الإجمالية للمدينة



## 3. حساب المساحة الإجمالية المخصصة للشوارع

حيثما تتوفر بيانات عن الشوارع حسب العرض والطول، يمكن اتباع المنهجية التالية:

- تُحدّد قط الشوارع المُدرّجة في المدينة/المنطقة الحضرية (أو الشوارع التي تصل إلى حدود المدينة/المنطقة الحضرية).
  - تُحسب المساحة الإجمالية التي يشغلها كل شارع بضرب طوله بعرضه، استناداً إلى نُظْم المعلومات الجغرافية (أو البرامج البديلة).
  - تُضاف جميع مناطق الشوارع الفردية لحساب إجمالي مساحة الأراضي التي تشغلها الشوارع داخل المنطقة الحضرية المحددة.
- وحيثما لا تتوفر بيانات مفصلة عن الشوارع، تُرسم خريطة لكل خط شارع (أو كامل المنطقة بأكملها التي تغطيها الشوارع)، ويُقاس طوله وعرضه، وهما أمران مطلوبان لحساب المنطقة. بالنسبة إلى المناطق الحضرية الصغيرة، يمكن ترقيم كافة الشوارع يدوياً، ولكن هذه العملية أكثر تعقيداً بالنسبة إلى المناطق الحضرية الكبيرة والمدن. لهذه المناطق، تُتبع تقنية بديلة لحساب الأراضي المخصصة للشوارع، وهي تقنية تعتمد مبادئ أخذ العينات. في هذا الصدد، يُنصح بالاتباع منهجية قائمة على تسلسل هالتون Halton لأخذ العينات، وذلك تحديداً لأن التسلسل يستحدث نقاطاً متساوية البعد، مما يزيد من درجة تمثيل العينة. ولحساب مساحة الأراضي المخصصة للشوارع وفقاً لهذه المنهجية، تُتبع الخطوات التالية:
- تُستخدم حدود المدى الحضري المعين في خطوة سابقة لإعداد تسلسل هالتون من نقاط العينة (يشير تسلسل هالتون إلى تسلسل شبه عشوائي يستخدم لتوليد نقاط في الفضاء تنتشر بالتساوي انتشاراً لاحقاً). ويختلف عدد النقاط المستخدمة لكل مدينة حسب مساحتها. في المساحات المدروسة الكبيرة، أي التي تزيد مساحتها عن 20 كم<sup>2</sup>، تُعتمد كثافة دائرة واحدة للهكتار الواحد، فيما تُستخدم كثافة 0.5 دائرة للهكتار الواحد في المناطق الصغيرة التي تقل عن 20 كم<sup>2</sup>.
  - تُخفّف النقاط للحصول على عينات المناطق بمساحة 10 هكتار لكل منهما.
  - داخل كل عينة من المناطق بمساحة 10 هكتار، تُرُقّم جميع الشوارع باستخدام برامج نُظْم المعلومات الجغرافية وتُحسب إجمالي مساحة الأراضي التي تشغلها.
  - يُحسب متوسط الأراضي المخصصة للشوارع لجميع المناطق المختارة كعينات باستخدام الصيغة التالية:

$$\text{الأرض المخصصة للشوارع} = \frac{\text{Sum of LAS from all sampling points}}{\text{Number of sampling points}}$$

Sum of LAS from all sampling points	الأراضي المخصصة للشوارع من كل نقاط العينات مجموع
Number of sampling points	عدد نقاط العينات

تحتوي مجموعات البيانات المفتوحة المصدر مثل OpenStreetMap (OSM) على كمية جيدة من بيانات الشوارع في العديد من المدن. وتخضع هذه البيانات إلى التحديث بشكل متزايد، مع توسيع نطاقها لتشمل مناطق جديدة. ويمكن الاستعانة بهذه البيانات كنقطة انطلاق لفهم نمط الشوارع في المدينة. وعند التحقق من تفصيل الشوارع في كل مدينة، يمكن اعتماد منهجية اختيار العينات لتقدير متوسط عرض كل قبة من قبات الشوارع، ما من شأنه المساعدة في حساب الحصة المخصصة للشوارع من إجمالي مساحة الأراضي.

يتم الحساب النهائي للمؤشر من خلال الصيغة التالية:

**Share of the built – up area of the city that is open space in public use(%)**

$$= \frac{\text{Total surface of open public space} + \text{Total surface of land allocated to streets}}{\text{Total area of the city}}$$

Share of the built-up area of the city that is open space in public use	حصة المنطقة المبنية من المدينة التي تُشكل فضاءً مفتوحاً للاستخدام العام
Total surface of open public space	المساحة الإجمالية للفضاء العام المفتوح



Total surface of land allocated to streets	المساحة الإجمالية للأراضي المخصصة للشوارع
Total area of the city	المساحة الإجمالية للمدينة

4. تقدير حصة السكان الذين تتاح لهم إمكانية الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة وتفصيلاتها حسب الفئة السكانية

للمساعدة في تحديد "مسافة السير المقبولة" للوصول إلى الأماكن العامة، نظّم موئل الأمم المتحدة سلسلة من المشاورات مع موظفي الإحصاء الوطنيين، والمجتمع المدني، والمجموعات المجتمعية، والخبراء في مختلف المجالات، وممثلين من الأوساط الأكاديمية، ومراكز الفكر، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، واللجان الإقليمية من بين شركاء آخرين. وخُصّصت هذه المشاورات، التي أجريت بين عامي 2016 و2018، إلى أن مسافة سير تبلغ 400 متراً، أي ما يعادل 5 دقائق سيراً على الأقدام، تُعدّ عتبة عملية وواقعية. وبناءً عليه، تُحاط كل مساحة عامة مفتوحة بمنطقة خدمة قائمة على شبكة الشوارع، باستخدام عتبة إمكانية الوصول سيراً على الأقدام المحددة بـ 400 متر. ويُعتبر جميع السكان الذين يعيشون داخل مناطق الخدمات قادرين على الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة، استناداً إلى الافتراضات الرئيسية التالية:

- المساواة لجميع الفئات السكانية في الوصول إلى كل مساحة مفتوحة، أي أن الأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة وكبار السن يمكنهم المشي لمسافة 400 متر (لمدة 5 دقائق) للوصول إلى المساحات العامة (بالمعنى الفعلي، تختلف هذه المساحات اختلافاً كبيراً حسب المجموعة).
- جميع الشوارع قابلة للمشبي، أي أن الحواجز القائمة معروفة (مثل الشوارع غير القابلة للمشبي، وعدم وجود معابر للمشاة، إلخ)، ويمكن تحديد هذه الحواجز عند تعيين منطقة الخدمة الخاصة بكل مساحة عامة.
- تتساوى جميع الأماكن العامة المفتوحة من حيث منطقة التأثير، التي تقاس بـ 400 متر على امتداد شبكات الشوارع. في الحياة الحقيقية، تملك المناطق الأكبر حجماً مساحة تأثير أكبر بكثير.
- جميع المباني داخل منطقة الخدمة صالحة للسكن، يتوزّع السكان بالتساوي في جميع المباني/المناطق المبنية.

يُقدّر مجموع السكان الذين تُتاح لهم إمكانية الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة باستخدام الخطوتين أدناه:

1. تحديد منطقة خدمة تبلغ 400 متر سيراً على الأقدام حول مساحة مفتوحة على امتداد شبكة الطرق. ويقتضي ذلك الاستعانة بأداة محلّ الشبكة في برامج تُظمّ المعلومات الجغرافية وبيانات الشوارع (مثل تلك الواردة من سلطات المدينة أو من مصادر مفتوحة مثل OpenStreetMap). وتُشير منطقة خدمة الشبكة إلى منطقة تشمل جميع المناطق التي يمكن الوصول إليها عبر شبكة الطرق ضمن نطاق مسافة محدّدة. تختلف المسافة في كل اتجاه (وبالتالي شكل المساحة السطحية) وفقاً لعوامل مختلفة، منها توفر الطرقات المطلوبة، أو وجود حواجز على طول الطريق (مثل الاقترار إلى جسور المشاة ووجود المنعطفات)، أو توفر ممرات للمشاة على طول كل قسم من أقسام الطرق. وفي غياب معلومات مفصلة عن الحواجز القائمة وإمكانية السير على كل شبكة من شبكات الطرق، فإن الافتراض الرئيسي في تحديد مناطق الخدمة هو أن جميع الشوارع مناسبة للمشبي. وبما أن التحليل يُجرى على مستوى المدينة والمستوى الوطني، يمكن الاعتماد على المعرفة المحلية لاستبعاد الشوارع التي لا يمكن قطعها سيراً على الأقدام. وهنا، يوصى بإجراء تحليل لمنطقة الخدمة المحيطة بكل مساحة عامة مفتوحة، ثم الدمج بين سائر مناطق الخدمة الفردية لإنشاء مضع خاص بمنطقة خدمة ثابتة. تتوفر إرشادات مفصلة حول كيفية إنشاء منطقة الخدمة في وحدة الترتيب التفصيلية الخاصة بالموشر 11.7.1 من أهداف التنمية المستدامة:

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator\\_11.7.1\\_training\\_module\\_public\\_space.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator_11.7.1_training_module_public_space.pdf)

2. في نظام المعلومات الجغرافية، تُطابق منطقة الخدمة المعيّنة مع بيانات ديمغرافية عالية الدقة، ومُصنّفة حسب العمر والجنس والوضع من حيث الإعاقة. وأفضل مصادر البيانات السكانية المستخدمة للتحليل هو مجموع السكّان في المساكن الفردية أو التجمعات، وهي المعلومات التي تظطلع المكاتب الإحصائية الوطنية بجمعها من خلال التعدادات وغير ذلك من المسوح. وإذا تعذّر الحصول على هذا المستوى من البيانات السكانية، أو عند إصدار البيانات لوحدات سكانية كبيرة، تُشجّع البلدان على إعداد شبكات سكانية. ومن شأن هذه الشبكات أن تساعد في تفصيل بيانات التعدادات السكانية المعنية بالوحدات الكبيرة والمختلفة الحجم إلى شبكات موحّدة أصغر حجماً. لمزيد من التفاصيل حول الطرق المتاحة لإنشاء شبكات سكانية، يمكن الاطلاع على الروابط المتوفرة في قسم المراجع حول "بعض النهج المتاحة لإعداد الشبكات السكانية". ويرد أيضاً وصف عام لمختلف مصادر البيانات السكانية اللازمة لحساب المؤشرات في

وحدة التدريب المفصلة للمؤشر 11.7.1:

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator\\_11.7.1\\_training\\_module\\_public\\_space.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator_11.7.1_training_module_public_space.pdf)

عند الحصول على المصدر المناسب للبيانات السكانية، يكون مجموع السكان الذين يتيسر لهم الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة في المدينة/المنطقة الحضرية مساوياً لعدد السكان الذين يشملهم نطاق منطقة الخدمة المشتركة لجميع الأماكن العامة المفتوحة، محسوبين باستخدام الصيغة أدناه:

Share of population with access to open space in public spaces (%)

$$= \frac{\text{Total population within 400 m service areas}}{\text{Total population within the city/urban extent}}$$

Share of population with access to open public space	حصة السكان الذين يتيسر لهم الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة
Total population within 400 m service area	إجمالي السكان ضمن منطقة الخدمة البالغة 400 متر
Total population within the city/urban extent	إجمالي السكان في المدينة/النطاق الحضري

#### D.4. التحقق

كجزء من عملية التحقق، طور مؤنل الأمم المتحدة نموذجاً لتجميع البيانات التي تنتجها البلدان عبر أجهزة الإحصاء الوطنية وكذلك الوكالات الحكومية الأخرى المسؤولة عن الإحصاءات الرسمية (انظر: <https://data.unhabitat.org/datasets/template-for-compilation-of-sdg-indicator-11-7-1>). ثم يتم فحص البيانات المجمعة وفقاً للعديد من المعايير بما في ذلك مصادر البيانات المستخدمة، وتطبيق التعريف المتفق عليها دولياً، والتصنيف والمنهجيات على البيانات من ذلك المصدر، وما إلى ذلك. وبمجرد المراجعة، يتم تقديم لأراء والملاحظات المناسبة المناسبة إلى البلدان الفردية لمزيد من المناقشة.

#### E.4. التعديلات

أي تعديلات على البيانات يتم الاتفاق عليها بشكل مشترك بعد التشاور مع الوكالات الوطنية ذات الصلة التي تشارك نقاط البيانات للإبلاغ.

#### F.4. معالجة القيم الناقصة (1) على مستوى البلد و (2) على المستوى الإقليمي

- على مستوى البلد
  - على المستويين الإقليمي والعالمي
- من المتوقع أن تقدم جميع المدن/البلدان المؤهلة تقارير كاملة عن هذا المؤشر بصورة أكثر اتساقاً بعد التنفيذ والنشر الكامل لهذه المنهجية. في السنوات الأولى من قياس المؤشر، شابت البيانات أوجه قصور عديدة لعدم إمكانية جمع البيانات في ذلك الوقت، بدلاً من البيانات الناقصة. وفي معظم الحالات، تعكس القيم الناقصة إلى الآن عدم قياس المؤشر للمدينة. ولكن نظراً إلى أن الوكالات الإحصائية الوطنية ستبلغ عن الأرقام الوطنية المستخلصة من التغطية الكاملة لجميع المدن، فقد تتطلب بعض المدن وقتاً أطول للقياس والرصد. ولذلك، عمل مؤنل الأمم المتحدة مع الشركاء لوضع مفهوم يسمح بتحديد عينة وطنية تمثيلية من المدن. وبهذا النهج، يُتاح للبلدان اختيار عينة مدن تمثيلية على الصعيد الوطني من نظام مدنها، وتستخدم هذه العينات لأغراض الرصد والإبلاغ على الصعيد العالمي خلال فترة أهداف التنمية المستدامة. وقد نُشرت المنهجية الكاملة لهذا المفهوم، وتطبق البلدان غير القادرة على تغطية كامل نطاق مدنها هذا النهج بالفعل.
- [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/national\\_sample\\_of\\_cities\\_english.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/national_sample_of_cities_english.pdf)

#### G.4. المجاميع الإقليمية

غير متوفر

## H.4. المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني

يمكن الوصول إلى البرنامج التعليمي المفصل حول كيفية احتساب المؤشر من

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator\\_11.7.1\\_training\\_module\\_public\\_space.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator_11.7.1_training_module_public_space.pdf)

الإرشادات التوجيهية بشأن تنفيذ النموذج الوطني لنهج المدن هي متوفرة على :

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/national\\_sample\\_of\\_cities\\_english.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/national_sample_of_cities_english.pdf)

### I.4. إدارة الجودة

لضمان الاتساق في إنتاج البيانات بين سائر البلدان، وضع مؤئل الأمم المتحدة برامج مفصلة لحساب المؤشر ١١-٧-١، مع شرح للخطوات الواردة في هذه البيانات الوصفية. تتوفر الدروس التفصيلية، التي ستخضع إلى تحديث مستمر على الروابط التالية:

<https://www.urbanagendaplatform.org/learning>؛ <https://unhabitat.org/knowledge/data-and-analytics>

<https://data.unhabitat.org>

يضم قسم البيانات والتحليلات التابع لمؤئل الأمم المتحدة، والمسؤول عن تجميع بيانات المؤشرات، فريقاً من خبراء البيانات المكانية الذين يتحققون من جميع البيانات الواردة، ويقدمون الدعم المباشر للبلدان في حساب المؤشرات.

وكجزء من الوصاية العالمية على المؤشر ١١-٧-١، أقام مؤئل الأمم المتحدة أيضاً شراكات مع المؤسسات والمنظمات الرئيسية المشاركة في إنتاج البيانات المرجعية ذات الصلة بحساب المؤشرات. ويهدف ذلك بشكل أساسي إلى إرساء فهم مشترك لنهج حساب المؤشرات، وتشجيع الإنتاج المستمر للبيانات العالمية عالية الجودة التي تستجيب لمتطلبات حساب المؤشرات. ومن الأمثلة على بعض المبادرات الجارية مع الشركاء لإدارة جودة المنتجات والعمليات، من بين أمثلة أخرى، تقديم الدعم لتطبيق درجة التحضر على المستوى المحلي لحساب المؤشرات (بالشراكة مع المفوضية الأوروبية)، ووضع مجموعة أدوات لرصد الأرض لقياس الهدف ١١ من أهداف التنمية المستدامة، وتقديم التعليقات المستمرة على المنتجات العالمية التي ينتجها الشركاء.

### J.4. ضمان الجودة

سيتم التحقق من البيانات الواردة من المدن والبلدان من خلال الشبكة المحلية للجهات الفاعلة، والتي ستحدد أيضاً المساحات المفتوحة التي تقي بالمعايير المحددة في هذه البيانات الوصفية. عندما يتم الحصول على معلومات عن الشوارع والأماكن العامة المفتوحة من مصادر مفتوحة وقوات بيانات جغرافية مكانية تطوعية، ستتحقق المدن والبلدان من دقة المعلومات.

### K.4. تقييم الجودة

عند تلقّي البيانات من الدول الأعضاء، (أ) يستخدم مؤئل الأمم المتحدة قائمة مرجعية خاصة بكل مؤشر لتقييم ما إذا كانت عملية إنتاج البيانات تلتزم بمعايير البيانات الوصفية، و(ب) يؤكد دقة مصادر البيانات المستخدمة لحساب المؤشرات. ويرد كلا العنصرين في نموذج الإبلاغ الذي يُرسل إلى الأجهزة الإحصائية الوطنية، ما من شأنه المساعدة في تقييم مدى استخدام مدخلات المؤشرات المقترحة أو المؤشرات البديلة في عملية الحساب. كما يطلب نموذج الإبلاغ معلومات تساعد على فهم ما إذا كانت البيانات الوطنية الخاصة بالمؤشر قد أنتجت من عينة تمثيلية للنظم الحضرية للبلد، أو إذا كانت التقديرات قد أُجريت لمدن/مناطق حضرية مختارة فقط حيث تتوفر البيانات بسهولة.

وتُفحص البيانات الواردة للتأكد من وجود صفات أخرى مثل تصنيف البيانات، وفترة الإبلاغ، والاتساق مع الاتجاهات الأخرى المبلغ عنها سابقاً، وذلك لضمان التوصل إلى تقديرات إقليمية موثوقة.

بالنسبة للمؤشر ١١-٢-١، يُجرى تقييم إضافي واحد وهو التحقق من اكتمال البيانات مفتوحة المصدر (مثل OpenStreetMap ومواصفات موجزات العبور العامة - GTFS) للبلد/المدينة المحددة، حيث تُستخدم هذه البيانات لتقدير المؤشر.

## 5. توافر البيانات والتفصيل

### توافر البيانات:

يُسهّم التعاون بين مختلف الجهات المعنية في زيادة إنتاج المدخلات الرئيسية لاحتساب هذا المؤشر على مستويات متعدّدة. وتتمثّل هذه المدخلات بخرائط الأماكن العامة المفتوحة، التي كانت الفجوة الرئيسية في قياس المؤشر. وتُجمع معظم هذه المعلومات من خطط استخدام الأراضي في المدن، وأنشطة رسم الخرائط المجتمعية، وبيانات نُظّم المعلومات الجغرافية التطوعية، ومبادرات الوكالات الوطنية للإحصاء ورسم الخرائط، فضلاً عن مؤنل الأمم المتحدة والشركاء. وقد خلّصت الجهود المبذولة من الجهات المعنية المختلفة إلى إنتاج بيانات مفصّلة عن 712 مدينة، وتضاف مدن جديدة تدريجياً إلى نظام إنتاج البيانات الذي يشهد تطوراً سريعاً على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية.

### التسلسل الزمني:

### التفصيل:

بناءً على توافر بيانات سكانية عالية الدقة، يجب تفصيل السكان الذين يمكنهم الوصول إلى الأماكن العامة المفتوحة حسب العمر والجنس والإعاقة.

حيثما أمكن، سيكون من المفيد أيضاً تفصيل المعلومات حسب:

- موقع الأماكن العامة (داخل المدن)
- جودة الفضاء العام المقترح من خلال الأمان والشمولية وسهولة الوصول والأخضر والراحة
- نوع المساحة المفتوحة كنسبة من مساحة المدينة
- حصة المساحات المفتوحة في الاستخدام العام التي يمكن الوصول إليها عالمياً، لا سيما للأشخاص ذوي الإعاقة.
- نوع المستوطنات البشرية

## 6. المقارنة/الانحراف عن المعايير الدولية

### مصادر التباين:

سيكون تطبيق المنهجية المقترحة على العالم بأكمله من مدن مختلفة تحدياً، ولكن هناك بعض المبادئ الأساسية التي يمكن أن تستخدمها المدن لقياس المساحة العامة. يمكن للمدن جرد نطاق المساحات، من المناطق الطبيعية إلى حدائق الأحياء الصغيرة التي تملكها الجهات الحكومية المختلفة. على سبيل المثال، في بعض المدن، تُعدّ المقابر من المساحات المتاحة للجمهور تديرها حديقة المدينة وقسم الترفيه. وسيعمل الفريق على دليل وأدوات منهجية أساسية تمكن الوكالات الإحصائية الوطنية من تطبيق هذه الأساليب بمرّار وتحديد وجمع معلومات عن جرد المساحات التي سيتم استخدامها للإبلاغ عن هذا المؤشر لجميع المدن.

## 7. المراجع والوثائق

### المراجع:

- Axon Johnson Foundation, Public Spaces and Place making, Future of Places, <http://futureofplaces.com/>
- UN-Habitat (2013) Streets as Public Spaces and Drivers of Urban Prosperity, Nairobi
- UN-Habitat (2014) Methodology for Measuring Street Connectivity Index
- UN-Habitat (2015) Spatial Capital of Saudi Arabian Cities, Street Connectivity as part of City Prosperity Initiative
- UN-Habitat (2015) Global Public Space Toolkit from Global Principles to Local Policies and Practice
- UN-Habitat (2018). SDG Indicator 11.7.1 Training Module: Public Space. United Nations Human Settlement Programme (UN-Habitat), Nairobi. Available at [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator\\_11.7.1\\_training\\_module\\_public\\_space.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/07/indicator_11.7.1_training_module_public_space.pdf)
- Kaw, Jon Kher, Hyunji Lee, and Sameh Wahba, editors. 2020. The Hidden Wealth of Cities: Creating, Financing, and Managing Public Spaces. Washington, DC: World Bank. doi: 10.1596/978-1-4648-1449-5. License: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO
- Some population gridding approaches: <https://sedac.ciesin.columbia.edu/data/collection/usgrid/methods>; <https://www.ciesin.columbia.edu/data/hrsl/>; [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population\\_grids](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population_grids); <https://www.worldpop.org/methods>