

البيانات الوصفية لمؤشر أهداف التنمية المستدامة

(Harmonized metadata template - format version 1.0)

0. معلومات المؤشر

0.a. الهدف

الهدف ١٢: كفاءة وجود أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة

0.b. الغاية

الغاية ١٢-ج ترشيد إعانات الوقود الأحفوري غير الفعالة التي تشجع على الإسراف في الاستهلاك، وذلك بزيادة تشوهات الأسواق، وفقا للظروف الوطنية، بطرق منها إعادة هيكلة الضرائب والتخلص بالتدريج من الإعانات الضارة، حيثما وجدت، لإظهار أثارها البيئية، مع إيلاء الاعتبار الكامل للاحتياجات والظروف الخاصة للبلدان النامية، والتقليل إلى أدنى حد ممكن من الآثار السلبية على نموها على نحو يكفل حماية الفقراء والمجتمعات المحلية المتأثرة

0.c. المؤشر

المؤشر ١٢-ج-١ مقدار إعانات الوقود الأحفوري (الإنتاج والاستهلاك) لكل وحدة من الناتج المحلي الإجمالي.

0.d. السلسلة

ER_FFS_CMPT_CD - دعم الوقود الأحفوري (الاستهلاك والإنتاج) [12.c.1]

ER_FFS_CMPT_GDP - دعم الوقود الأحفوري (الاستهلاك والإنتاج) كنسبة من إجمالي الناتج المحلي [12.c.1]

ER_FFS_CMPT_PC_CD - دعم الوقود الأحفوري (الاستهلاك والإنتاج) للفرد [12.c.1]

0.e. تحديث البيانات الوصفية

31 كانون الثاني/يناير 2024

0.f. المؤشرات ذات الصلة

12.1.1، 12.2.1/8.4.1، 12.2.2/8.4.2

0.g. المنظمات الدولية المسؤولة عن الرصد العالمي

برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP)

1. الإبلاغ عن البيانات

1.A. المنظمة

برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP)

2. التعريف والمفاهيم والتصنيفات

2.A. التعريف والمفاهيم

التعريف:

من أجل قياس إعانات الوقود الأحفوري على المستوى الوطني والإقليمي والعالمي، يوصى بثلاثة مؤشرات فرعية للإبلاغ عن هذا المؤشر: (1) التحويل المباشر للأموال الحكومية؛ (2) التحويلات المستحقة (دعم الأسعار)؛ وكمؤشر فرعي اختياري (3) النفقات الضريبية والمبالغ الأخرى المحققة في الإيرادات وسوء تسعير السلع والخدمات. تُستخدم تعاريف الدليل الإحصائي لوكالة الطاقة الدولية (IEA، 2005) والاتفاق بشأن الإعانات والتدابير التعويضية (ASCM) بموجب منظمة التجارة العالمية (WTO)، من أجل تعريف إعانات الوقود الأحفوري. يجب استخدام الوصف الموحد من التصنيف المركزي للمنتج التابع لمكتب الأمم المتحدة الإحصائي لتصنيف منتجات الطاقة الفردية. يُقترح إسقاط الصياغة "كنسبة من مجموع النفقات الوطنية على الوقود الأحفوري"، وبالتالي فإن هذا المؤشر هو فعليًا "مقدار إعانات الوقود الأحفوري لكل وحدة من الناتج المحلي الإجمالي (الإنتاج والاستهلاك)".

المفاهيم:

تستند المفاهيم والتعاريف المستخدمة في المنهجية إلى أطر العمل والمسارد الدولية الحالية.

- استخدام تعريف الوقود الأحفوري بحسب دليل إحصاءات وكالة الطاقة الدولية (IEA)، "الوقود الأحفوري مأخوذ من الموارد الطبيعية التي تشكلت من الكتلة الحيوية في الماضي الجيولوجي. كما أن مصطلح الأحفوري يُطبَّق على أي وقود ثانوي يتم تصنيعه من الوقود الأحفوري."
- استخدام المصطلحات الموضحة في التصنيف المركزي للمنتجات (CPC Rev. 2.1) للتصنيف الإحصائي للمنتجات الفردية. لم يتم تحديد تعريف آخر مقبول بشكل شائع.
- تضمين الكهرباء والحرارة المتولدة من الوقود الأحفوري ضمن نطاق الوقود الأحفوري.
- تضمين استخدامات غير الطاقة مع خيار الرصد لقياس هذا المؤشر.
- ترد تفاصيل إضافية في الوثيقة المنهجية بعنوان "قياس إعانات الوقود الأحفوري في سياق أهداف التنمية المستدامة".

B.2. وحدة القياس

النسبة المئوية (%) - لدعم الوقود الأحفوري (الاستهلاك والإنتاج) كنسبة من إجمالي الناتج المحلي؛
مليار دولار أميركي اسمي - لدعم الوقود الأحفوري (الاستهلاك والإنتاج)؛
القيمة الاسمية بالدولار الأميركي - لدعم الوقود الأحفوري (الاستهلاك والإنتاج) للفرد.

C.2. التصنيفات

الرموز الموحدة للبلدان والمناطق لأغراض الاستخدام الإحصائي

3. نوع مصدر البيانات وطريقة جمع البيانات

A.3. مصادر البيانات

يتم الإبلاغ بشكل عام عن التحويلات المباشرة في الميزانيات الحكومية، ويتم توثيقها جيداً في الوزارات القطاعية والمالية، وتكون مفصلة حسب البرنامج إن لم تكن مفصلة حسب بالوقود. ويمكن العثور أيضاً على التحويلات المباشرة التي تلي تعريف نظام الحسابات القومية "الإعانات" - أي الإعانات على المنتجات، وغيرها من الإعانات على الإنتاج- في نظام الحسابات القومية للبلاد. تتوفر مستندات الميزانية علناً في معظم البلدان. ومع ذلك، فإن درجة تحديد المعلومات المتعلقة بالبرامج الفردية في تلك التقارير شديدة التباين. قد يتم أحياناً العثور على إعانات الشركات المشاركة في إنتاج الطاقة أو التحول في تقاريرها السنوية، على سبيل المثال. وقد يتمكن الباحثون في بعض الحالات، من الحصول مباشرة على بيانات غير منشورة من شركات الطاقة التي تملكها الدولة.

يتم قياس التحويلات المستحقة عن طريق حساب الفجوة السعرية بين سعر المنتج أو سعر المستهلك والسعر المرجعي، وضرب هذا الفرق بالحجم المتأثر الذي تم إنتاجه أو استهلاكه.

يمكن أن يكون قياس قيمة الميزات الخاصة المقدمة في قانون الضرائب لصالح بعض الصناعات أو أنشطة تلك الصناعات (مثل الاستثمار في رأس المال الإنتاجي) مسعياً معقداً. تقوم بعض الدول بهذا التمرين بالفعل، وتبلغ عن القيمة السنوية لهذه الميزات الضريبية في تقارير الإنفاق الضريبي الدورية. عندما لا يكون هذا هو الحال، يجب على المحلل بناء نموذج وتقدير الفرق في الإيرادات التي ستدين بها الحكومة بموجب شروط خط الأساس ومع ميزة الضريبة الخاصة.

ويجب رصد إعانات الوقود الأحفوري على أساس سنوي.

B.3. طريقة جمع البيانات

سيتم جمع البيانات بواسطة برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) من خلال التقارير الإلكترونية التي يقوم بتطويرها هذا البرنامج.

C.3. الجدول الزمني لجمع البيانات

بدأ الإبلاغ عن بيانات التحويلات المستحدثة عام 2018 وعن البيانات المتعلقة بالتحويلات المباشرة والإيرادات الضريبية المضئعة عام 2020 وسنوياً بعد ذلك.

D.3. الجدول الزمني لنشر البيانات

السنوي

E.3. الجهات المزودة للبيانات

1. جهات التنسيق الوطنية من أنظمة الإحصاءات الوطنية.
2. مدممو التقدير الدولي - منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (OECD)
3. وكالة الطاقة الدولية (IEA) وصندوق النقد الدولي (IMF)

F.3. الجهات المجمعّة للبيانات

برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP)

G.3. التفويض المؤسسي

تم تكليف برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) بدور الوكالة الراعية لهذا المؤشر في إطار عملية أهداف التنمية المستدامة.

4. اعتبارات منهجية أخرى

A.4. الأساس المنطقي

يمثل حجم وأثر إعانات الوقود الأحفوري تحديات وفرصاً لتحقيق أهداف خطة التنمية المستدامة لعام 2030. فمن ناحية، يؤثر استخدام الوقود الأحفوري، والترويج له من خلال خطط الدعم، بطريقة سلبية على قدرة الحكومات على تحقيق الأهداف الرئيسية، مثل الحد من الفقر، وتحسين الصحة، وتحقيق المساواة بين الجنسين، وتوفير فرص الحصول على الطاقة، والتصدي لتغير المناخ. وفي الوقت نفسه، هناك حاجة إلى ضمان حصول الأسر الفقيرة المعرضة بشكل خاص لزيادة الأسعار على الطاقة أو الاحتفاظ بها. ويمكن أن تتأثر القطاعات الاقتصادية المعتمدة على الطاقة، لا سيما بسبب التغيرات المفاجئة في الأسعار. لذلك فإن أي إصلاح ناجح يتطلب تحليلاً دقيقاً وإجراءات تخفيف مناسبة. ومن ناحية أخرى، فإن إعادة توزيع إعانات الوقود الأحفوري للقطاعات ذات الصلة بالتنمية يمكن أن تعطي دفعة للوصول إلى أهداف التنمية المستدامة.

يُعدّ الوعي حيال الإعانات الحالية وفهمها استناداً إلى بيانات موثوقة أمراً ضرورياً لزيادة الشفافية وإبلاغ عملية صنع القرار. ومن شأن الإبلاغ عن مؤشر عالمي يقيس اعانات الوقود الأحفوري للمستهلك والمنتج أن يوفر صورة شاملة تشمل إعانات كل من المستهلك والمنتج. كما أنه يسمح بنتائج الاتجاهات الوطنية والعالمية ويشكل دليلاً مهماً لصنع السياسات.

B.4. التعليقات والقيود

تتطلب عمليّتا الرصد والإبلاغ لمؤشر أهداف التنمية المستدامة ١٢-ج-١ قدرة داخل الأنظمة الإحصائية الوطنية لتقييم التحويلات المباشرة وغير المباشرة لأموال الحكومة. كما يتطلب الأمر جمع البيانات من قبل الوكالات الإحصائية من الوزارات القطاعية والمؤسسات التي تملكها الدولة، بما في ذلك على المستوى دون الوطني، الذي يعتمد على قدرتها. هناك حاجة إلى مواد تدريبية إضافية وتبادل الخبرات حول المؤشر.

تستخدم منهجية المؤشر ١٢-ج-١ رسداً تدريجياً للسماح للبلدان ذات القدرات المختلفة بالمشاركة في عملية رصده. بحيث تشمل مرحلتنا الرصد، الرصد العالمي بناءً على تقديرات فجوة الأسعار بالإضافة إلى المراقبة الوطنية للتحويلات المباشرة وغير المباشرة مع المراقبة الاختيارية للنفقات الضريبية.

C.4. طريقة الاحتساب

- من المقترح أن تقدم البلدان تقارير عن فئات الإعانات المذكورة أدناه كمؤشرات فرعية.
- التحويلات المباشرة
 - التحويلات المستحقة (الإبلاغ عن الأسعار المنظمة وحساب المبلغ الإجمالي)؛

- الإنفاق الضريبي، والإيرادات الحكومية الأخرى التي تم التخلي عنها والتقليل من أسعار السلع والخدمات، بما في ذلك المخاطر (وهي فئة اختيارية).

يجب إدراج الفئة الأخيرة كمؤشر فرعي اختياري. وينبغي التعبير عن كل مؤشر فرعي بالعملة الوطنية أو بالأسعار الجارية للدولار الأمريكي. سيستخدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) أسعار الصرف السوقية للحساب بين العملة الوطنية ودولار الولايات المتحدة.

يجب توخي الحذر إذا اختار بلد ما التجميع عبر المؤشرات الفرعية الثلاثة من أجل تجنب العد المزدوج وينبغي أن تكون جميع المؤشرات الفرعية الثلاثة متاحة للجمهور لضمان الشفافية. كما يجب الانتباه عند تجميع تقديرات التحويلات المستحقة مع البيانات عن التحويلات المباشرة وبعض التدابير الخاصة بالتقليل من أسعار السلع والخدمات.

تم حساب تقديرات الإعانات المقدمة للمستهلكين والتي يمكن ملاحظتها من خلال الفجوات السعرية (أي دعم أسعار المستهلك) من قبل العديد من المنظمات الدولية (مصرف البلدان الأمريكية للبيانات الإحصائية (IADB)، ووكالة الطاقة الدولية (IEA)، وصندوق النقد الدولي (IMF)، والتي تغطي مختلف المناطق الجغرافية والفترات الزمنية. تستخدم المنظمات الثلاث التي تنتج هذه التقديرات نفس النهج تقريباً، والذي يمكن تلخيصه بالمعادلة التالية:

دعم سعر المستهلك = (سعر الوحدة المرجعية المعدل لصافي الضريبة - سعر الوحدة المحلية لصافي الضريبة) × الوحدات المدعومة

تستند التقديرات إلى الأسعار المرجعية على أسعار تكافؤ الاستيراد (أو التصدير) باستخدام سعر المنتج في أقرب مركز دولي، المعدلة بحسب فوارق الجودة إذا لزم الأمر، بالإضافة إلى (أو ناقص) تكلفة الشحن والتأمين للمستورد الصافي (أو العودة إلى المصدر الصافي)، بالإضافة إلى تكلفة التوزيع والتسويق الداخلي وأي ضريبة على القيمة المضافة (ضريبة القيمة المضافة). بالنسبة للسلع القابلة للتداول (بالتحديد الفحم والنفط الخام والمنتجات البترولية)، تستند الأسعار المرجعية إلى السعر الفوري في أقرب مركز دولي -كالولايات المتحدة أو شمال غرب أوروبا أو سنغافورة.

D.4. التحقق

سيتم رصد البيانات المرسلة إلى برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) والتحقق من جودتها بمساعدة الشركاء المؤسسيين، قبل إرسالها إلى شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD).

E.4. التعديلات

لا ينطبق

F.4. معالجة القيم الناقصة (1) على مستوى البلد و (2) على المستوى الإقليمي

- على مستوى البلد:
لا يتم احتساب القيم الناقصة
- على المستويين الإقليمي والعالمي:
يتم استخدام طريقة فجوة الأسعار لإنشاء تقديرات وطنية وإقليمية وعالمية.

G.4. المجاميع الإقليمية

المنهجية المستخدمة لحساب المجاميع الإقليمية / العالمية من قيم البلد متاحة على الرابط التالي:
http://wesr.unep.org/media/docs/graphs/aggregation_methods.pdf.

H.4. المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني

• برنامج الأمم المتحدة للبيئة (2019). قياس دعم الوقود الأحفوري في سياق أهداف التنمية المستدامة:

<https://www.unep.org/resources/report/measuring-fossil-fuel-subsidies-context-sustainable-development-goals>

4.1. إدارة الجودة

يتم توفير إدارة الجودة من قبل برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP).

4.2. ضمان الجودة

يتم توفير ضمان الجودة من قبل برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP) بالتعاون مع الدول التي توفر هذه البيانات.

4.3. تقييم الجودة

يتم توفير تقييم الجودة من قبل برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP).

5. توافر البيانات والتفصيل

توافر البيانات:

إنّ التقييم الأولي لبيانات خط الأساس المتعلقة بتوافر البيانات يُظهر أن 99 بلداً لديه بيانات موجودة يمكن استخدامها لتقدير الوقود الأحفوري من خلال التحويل المباشر وأن العديد من هذه البلدان لديها أيضاً معلومات عن الإيرادات الضريبية المضّيعة. بينما البيانات المتعلقة بالتحويلات المستدثة باستخدام نهج فجوة الأسعار متاحة لجميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة.

التسلسل الزمني:

بدأ الإبلاغ عن البيانات حول التحويلات المستدثة في عام 2018 وعن التحويلات المباشرة وإيرادات الضرائب المضّيعة في عام 2020 ولسنوياً بعد ذلك.

التفصيل:

نظراً لخطر الوقوع في خطأ ازدواجية العدّ، يجب أن توفر مجموعة البيانات معلومات مفصلة عن تدابير الإعانات الفردية التي سيتم الإبلاغ عنها كمؤشرات فرعية حسب فئة الإعانات.

6. المقارنة/الانحراف عن المعايير الدولية

مصادر التباين:

يتم عرض بيانات مستوى البلد وبيانات فجوة الأسعار بشكل منفصل، وبالتالي لا ينبغي أن ينطبق هذا.

7. المراجع والوثائق

UNEP (2019). Measuring Fossil Fuel Subsidies in the Context of the Sustainable Development Goals:

<https://www.unep.org/resources/report/measuring-fossil-fuel-subsidies-context-sustainable-development-goals>