



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



منصة الحماية الاجتماعية
للمنطقة العربية



العدد
2

كانون الثاني/يناير
2026

إصلاح نُظم الحماية الاجتماعية في المنطقة العربية النشرة

E/ESCWA/CL2.GPID/2026/SP/Bulletin.3



مقدمة

إليكم العدد الثاني من نشرة إصلاح الحماية الاجتماعية في المنطقة العربية. يسلط هذا العدد الضوء على إصلاحات الحماية الاجتماعية التي أجراها عددٌ من بلدان المنطقة العربية خلال شهري أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر 2025. ومن أبرزها قيام البحرين وعمان وموريتانيا بإصلاحات تهدف إلى تحسين دقة الاستهداف وتعزيز فعالية برامج دعم المتقاعدين وذوي الإعاقة والمستحقين عن المتوفين والأسر الفقيرة. كذلك، قام الأردن ولبنان بتنفيذ استراتيجيات وطنية في الحماية الاجتماعية، في حين أطلق المغرب حزمة إصلاحات في مجالات الحوكمة ومستويات التقديمات والتمويل. وركزت الجهود في تونس ومصر على تأمين الموارد وتنويعها لتعزيز نُظم الحماية الاجتماعية. وبشكل عام، تبيّن هذه التدابير الجهود الإقليمية الجارية التي ترمي إلى تحسين الاستهداف، وتوسيع نطاق التغطية، وضمان استدامة النُظم، وتعزيز القدرات المؤسسية.

إخلاء مسؤولية: أعد فريق الحماية الاجتماعية في لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) هذه النشرة بهدف تبادل المعارف، وهي لا تمثل بالضرورة الآراء ولا المواقف الرسمية للأمم المتحدة ولا للهيئات التابعة لها. وتجمع هذه النشرة المعلومات المتاحة عن التطورات في مجال الحماية الاجتماعية في المنطقة العربية. وقد لا يعكس مضمونها النطاق الكامل للإصلاحات التي أجرتها البلدان العربية على الرغم من بذل كل الجهود الممكنة لتوخي الدقة.

نوع الإصلاح	وصف الإصلاح	التقديرات
الأردن		
مستوى النظام  ● قانون/استراتيجية	في 30 أيلول/سبتمبر 2025، أعلنت وزيرة التنمية الاجتماعية أنّ الوزارة تعمل على إعداد مسودة لقانون المسؤولية الاجتماعية، ونظام للرصد والتقييم، واستراتيجية اتصال للاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية. وركّزت الوزارة على التعاون المستمر مع المركز الوطني للأمن وإدارة الأزمات لتطوير نظام إنذار اجتماعي مبكر في حالات الأزمات والصدمات، بهدف تعزيز المرونة في الاستراتيجية. في 8 تشرين الأول/أكتوبر 2025، أعادت الوزارة التأكيد على التزام الحكومة بتنفيذ الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية 2023-2025، التي أطلقت في أيار/مايو 2025.	الحماية الصحية الاجتماعية  الأسرة والأطفال  الأمومة  الشيخوخة  المرض  الفقر والإقصاء الاجتماعي  المستحقون عن المتوفين  الإعاقة  إصابات العمل والأمراض المهنية 
البحرين		
التصميم  ● معايير الأهلية	في 22 تشرين الأول/أكتوبر 2025، أقر مجلس النواب قانوناً يوسّع نطاق استحقاق معاشات الورثة ليشمل أولادهم الذين تتراوح أعمارهم بين 21 و24 عاماً (أو حتى 28 عاماً في حالة التحاقهم بالتعليم الجامعي)، بهدف تسهيل انتقال المستفيدين نحو الاكتفاء الذاتي.	المستحقون عن المتوفين 
تونس		
مستوى النظام  ● التمويل	في 22 تشرين الأول/أكتوبر 2025، قدّم مشروع قانون المالية لسنة 2026 إلى البرلمان لمراجعته. تشمل إحدى ركائز هذا القانون، التي تحمل عنوان "تكريس الدور الاجتماعي للدولة"، تدابير تهدف إلى تحقيق العدالة الاجتماعية من خلال تنويع مصادر تمويل الضمان الاجتماعي، وتحسين الخدمات الصحية والأمن الغذائي، وتخفيف الأعباء الضريبية، وتشجيع الانتقال إلى سوق العمل النظامي وإيجاد فرص عمل، وتعزيز العمل اللائق والحماية الاجتماعية. وتقتصر المادة 26 من القانون نفسه تدابير مالية جديدة لتنويع مصادر تمويل الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي، تشمل فرض ضرائب ورسوم إضافية على قطاعات التجزئة والمالية والسياحة.	الحماية الصحية الاجتماعية  الغذاء والتغذية  برامج سوق العمل 
مستوى النظام  ● التمويل	في 28 تشرين الأول/أكتوبر 2025، خلال لقاء مع وزير الشؤون الاجتماعية، شدّد الرئيس قيس سعيد على أهمية إعادة التوازن المالي إلى الصندوق الوطني للتأمين على المرض، وسلّط الضوء على ضرورة مراجعة التشريعات الحالية لتحقيق هذا الهدف.	الحماية الصحية الاجتماعية 
العراق		
التصميم  ● توسيع نطاق التغطية	في 1 تشرين الأول/أكتوبر 2025، اعتمد مجلس الوزراء منظومة الفيزا الإلكترونية الاتحادية، فجعل تغطية الضمان الصحي إلزامية لجميع الزوار. وبموجب النظام الجديد، تصدر وثائق الضمان الصحي الموحدة من خلال الشركات المتعاقدة مع هيئة الضمان الصحي. وتقوم الهيئة مباشرة بتحويل جميع رسوم الضمان التي تدفع عبر المنصة الإلكترونية.	الحماية الصحية الاجتماعية 

نوع الإصلاح	وصف الإصلاح	التقديمات
عُمان		
التصميم  ● سن التقاعد	في 31 آب/أغسطس 2025، أصدر صندوق الحماية الاجتماعية لوائح جديدة تسمح بالتقاعد المبكر للأشخاص ذوي الإعاقة المؤهلين، شريطة ألا يقل عمرهم عن 50 عاماً وأن يكونوا قد سَدَّوا اشتراكاتهم لمدة لا تقل عن 15 عاماً أثناء تسجيلهم كأشخاص ذوي إعاقة.	الإعاقة  الشيخوخة 
الكويت		
التغييرات التنظيمية  ● غير ذلك	في 6 تشرين الأول/أكتوبر 2025، أصدرت الحكومة مرسوماً بقانون يلغي برنامج "عافية"، الذي كان قد أُطلق في عام 2014 لتشجيع مقدمي الخدمات من القطاع الخاص على تقديم الخدمات الصحية للمتقاعدين. وكان البرنامج قد غُلِّق في عام 2024 لعدة أسباب منها محدودية المنافسة، وعدم كفاية الخدمات المقدمة، وارتفاع التكاليف العامة.	الحماية الصحية الاجتماعية 
لبنان		
مستوى النظام  ● التمويل	في 2 تشرين الأول/أكتوبر 2025، أكدت المملكة المتحدة تقديم مساهمة بقيمة 5 ملايين جنيه إسترليني لبرنامج "أمان"، دعماً لنظام الحماية الاجتماعية في لبنان، بهدف تحسين فرص الوصول للأشخاص ذوي الإعاقة والفئات الأخرى المعرضة للمخاطر.	الإعاقة  الفقر والإقصاء الاجتماعي 
مستوى النظام  ● قانون/استراتيجية	في 10 تشرين الأول/أكتوبر 2025، أطلقت الحكومة اللبنانية "استراتيجية وزارة الشؤون الاجتماعية وخطة التنفيذ". وأكدت وزيرة الشؤون الاجتماعية على أهمية التحوّل من مجرّد تقديم المساعدة إلى التنمية والتمكين، لتتحوّل الوزارة فعلياً من مؤسسة تركز على الرعاية الاجتماعية إلى وزارة للتنمية الاجتماعية.	الحماية الصحية الاجتماعية  الفقر والإقصاء الاجتماعي 
الآلية  ● الرصد	في 27 تشرين الأول/أكتوبر 2025، أعلن الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي أنه، بدعم من منظمة العمل الدولية وبتنسيق من المملكة المتحدة، قام برقمنة سجلات الضمان الاجتماعي لحوالي 850,000 فرد (2021-2024) والتحقق من صحتها ودمجها في قاعدة بياناته. يتيح هذا التطور إجراء دراسات اكتوارية مستقبلية، وبدعم نظام المعاشات التقاعدية الجديد الذي ينص عليه القانون رقم 319/2023، والذي يُتوقع تنفيذه بحلول نهاية عام 2026.	الوصول إلى التعليم 
مصر		
التصميم  ● حزمة التقديمات (مع مراعاة المخاطر)	في 16 أيلول/سبتمبر 2025، أعلن رئيس الوزراء أنّ الحكومة قد بدأت باستبدال الدعم العيني بالدعم النقدي. ويتطلب الإصلاح قيام وزارة التمويل بإنشاء قاعدة بيانات متكاملة بالمستفيدين. وتعمل الحكومة على إعداد خطط للمرحلة التجريبية التي من المتوقع أن تُطلق في إحدى المحافظات.	الفقر والإقصاء الاجتماعي 
مستوى النظام  ● التمويل	في 22 تشرين الأول/أكتوبر 2025، وقّع الاتحاد الأوروبي ومصر اتفاقية تمويل تقضي بتقديم الاتحاد الأوروبي ما يصل إلى 75 مليون يورو لتحسين الوصول إلى الخدمات الأساسية الجيدة، في مجالات الصحة والتعليم والمياه والصرف الصحي، ولدعم شبكات الأمان الاجتماعي، لا سيما للنساء والشباب.	الفقر والإقصاء الاجتماعي 

نوع الإصلاح	وصف الإصلاح	التقديمات
المغرب		
الآلية  • غير ذلك	في 11 أيلول/سبتمبر 2025، أعلن الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي عن استثمار بقيمة 4 ملايين دولار في تعزيز البنية التحتية للأمن السيبراني، وذلك في أعقاب هجوم إلكتروني واختراق للبيانات تعرّض لهما في وقت سابق من العام.	الشيخوخة 
التصميم  • تغييرات أخرى في معايير السياسات	في 9 تشرين الأول/أكتوبر 2025، نشرت وزارة الاقتصاد والمالية توضيحات في الجريدة الرسمية بشأن البدلات والمكافآت والتقديمات المستثناة من حساب اشتراكات الضمان الاجتماعي.	الشيخوخة 
مستوى النظام  • التمويل	في 19 تشرين الأول/أكتوبر 2025، نشرت الحكومة مسودة قانون الميزانية لعام 2026، الذي يتضمن استثمارات كبيرة في قطاع الصحة، وزيادة في التقديمات الممنوحة في إطار برنامج المساعدات الاجتماعية المباشرة. وأكدت الحكومة مجدداً التزامها بإصلاح نظام المعاشات التقاعدية، وإدخال نظام التأمين ضد البطالة، وهما الركيزتان المتبقيتان للتنفيذ من القانون الإطاري رقم 09-21 المتعلق بالحماية الاجتماعية.	الحماية الصحية الاجتماعية 
التصميم  • مستوى التقديمات		الشيخوخة 
التصميم  • مستوى التقديمات	في 23 تشرين الأول/أكتوبر 2025، اعتمدت الحكومة مشروع المرسوم رقم 2.23.715، الذي يرفع التعويضات العائلية لأجراء القطاع الخاص الرسمي (المشتركين في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي) من 36 إلى 100 درهم شهرياً للطفل الرابع إلى السادس، بينما تظل استحقاقات الأطفال الثلاثة الأوائل من دون تغيير عند 300 درهم.	الأسرة والأطفال 
التغييرات التنظيمية  • الحوكمة	في 30 تشرين الأول/أكتوبر 2025، اعتمدت الحكومة مشروع المرسوم رقم 2.25.641، الذي يتعلق بإعادة هيكلة إدارة الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي. يحدد المرسوم القطاعات الحكومية الممثلة في المجلس الإداري، ويفصل آليات تعيين ممثلي الأجراء والمشغلين لتعزيز الشفافية وتدبير الموارد.	الشيخوخة 
المملكة العربية السعودية		
الآلية  • التواصل	في 3 أيلول/سبتمبر 2025، أطلقت المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية خطاً ساخناً جديداً بهدف تحسين كفاءة الاستجابة وتقليل أوقات الانتظار.	الشيخوخة 
التصميم  • حزمة التقديمات (مع مراعاة المخاطر)	في 17 أيلول/سبتمبر 2025، أعلنت المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية عن الاشتراك في تطبيق "تابي" (Tabby) للخدمات المالية، لإتاحة حلول ائتمانية متوافقة مع الشريعة الإسلامية للمتقاعدين، وذلك في إطار سعي المؤسسة إلى تعزيز الشمول المالي.	الشيخوخة 
موريتانيا		
الآلية  • التقييم	في أيلول/سبتمبر 2025، أطلقت المندوبية العامة للتضامن الوطني ومكافحة الإقصاء (تأزر) المرحلة الثانية من السجل الاجتماعي. يهدف هذا الإصلاح إلى استبعاد الأسر التي انتقلت إلى ما فوق خط الفقر، مع إعطاء الأولوية في الحصول على الخدمات الاجتماعية للأسر الأكثر فقراً على مستوى البلد. وأستناداً إلى الاستطلاعات المُحدّثة، تهدف المرحلة الجديدة إلى تحسين دقة الاستهداف، وزيادة الشفافية، ومعالجة الشكاوى، وربط الأسر التي تم استبعادها ببرامج الدعم الاقتصادي.	الفقر والإقصاء الاجتماعي 

