



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



منصة الحماية الاجتماعية
للمنطقة العربية



العدد
3

آذار/مارس
2026

إصلاح نُظم الحماية الاجتماعية في المنطقة العربية النشرة

E/ESCWA/CL2.GPID/2026/SP/Bulletin.4



مقدمة

إليكُم العدد الثالث من نشرة إصلاح الحماية الاجتماعية في المنطقة العربية. يقدم هذا العدد لمحة عامة عن أحدث الإصلاحات التي اعتمدت في بلدان عدة من المنطقة العربية بين شهري تشرين الثاني/نوفمبر وكانون الأول/ديسمبر 2025 والتي تهدف إلى توسيع نطاق تغطية نُظم الحماية الاجتماعية، وتعزيز الاستهداف، وتحسين الحوكمة، وزيادة الاستدامة. فقد قامت الجزائر والبحرين ومصر والمغرب بتوسيع نطاق التغطية وتعديل معايير تصميم البرامج لزيادة فعالية نظم الحماية الاجتماعية. وركّز العراق والإمارات العربية المتحدة على زيادة الكفاءة والاستدامة من خلال رقمنة تقديم الخدمات وتحسين إجراءات الرصد. وأعدت دولة فلسطين هيكلية إدارة برنامج التحويلات النقدية الوطني، في حين اتخذ كل من الصومال وتونس تدابير لتنويع الموارد المالية وتوسيعها.

إخلاء مسؤولية: أعد فريق الحماية الاجتماعية في لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) هذه النشرة بهدف تبادل المعارف، وهي لا تمثل بالضرورة الآراء ولا المواقف الرسمية للأمم المتحدة ولا للهيئات التابعة لها. وتجمع هذه النشرة المعلومات المتاحة عن التطورات في مجال الحماية الاجتماعية في المنطقة العربية. وقد لا يعكس مضمونها النطاق الكامل للإصلاحات التي أجرتها البلدان العربية على الرغم من بذل كل الجهود الممكنة لتوخي الدقة.

نوع الإصلاح	وصف الإصلاح	التقديمات
الإمارات العربية المتحدة		
الآلية  التسجيل	في 31 تشرين الأول/أكتوبر، أعلنت الهيئة العامة للمعاشات والتأمينات الاجتماعية عن تبسيط العديد من الإجراءات من خلال منصة "معاشي" الرقمية، بما في ذلك تسجيل صاحب العمل، وتسجيل الموظف المؤمن عليه، وتقديم طلب إنهاء الخدمة.	الشيخوخة 
التصميم  تغييرات أخرى في معايير السياسات	في 5 تشرين الثاني/نوفمبر، أعلنت الهيئة عن فتح باب تقديم الطلبات للموظفين الراغبين في دمج فترات الخدمة السابقة. ويتيح ذلك للموظفين سداد الاشتراكات غير المدفوعة عن فترات العمل السابقة لمدة تصل إلى عشر سنوات، من أجل استيفاء شروط الأهلية للحصول على المعاش التقاعدي.	الشيخوخة 
البحرين		
التصميم  سن التقاعد ونسب الاشتراك وتغييرات أخرى في معايير السياسات	في 4 تشرين الثاني/نوفمبر، أقر البرلمان مشروع قانون يُدخل عدة إصلاحات على اشتراكات التأمين الاجتماعي. تُبطل هذه الإصلاحات التغييرات الرئيسية التي أقرت في عام 2022 في نظام المعاشات التقاعدية، وذلك من خلال خفض نسب اشتراكات الموظفين وأرباب العمل، وخفض سن التقاعد للنساء إلى 55 عاماً، وإعادة حساب المعاشات التقاعدية استناداً إلى دخل العاملين الأخيرين، وإعادة العمل بنظام الزيادات السنوية التلقائية في المعاشات التقاعدية، مع إجراء تعديلات أكبر على المعاشات المنخفضة.	الشيخوخة 
تونس		
على مستوى النظام  التمويل	في 3 تشرين الثاني/نوفمبر، أوضحت الحكومة التوجهات الاستراتيجية لبرامج التأمين الاجتماعي. وتشمل الإجراءات المخطط لها تنويع الموارد وتحديث نظام الدعم التكميلي للقطاع الخاص. وأعلن وزير الاقتصاد والتخطيط عن توسيع نطاق التأمين الاجتماعي ليشمل التونسيين المقيمين في الخارج، وعن إطلاق نظام جديد للتأمين الصحي التكميلي.	الشيخوخة  الحماية الاجتماعية والصحة 
الجزائر		
الآلية  الاتصال	في 20 تشرين الثاني/نوفمبر، أطلقت وزارة التضامن الوطني والأسرة وقضايا المرأة، بالشراكة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، منصة "الدليل" الرقمية. والهدف من المنصة هو دعم التنسيق بين المبادرات المختلفة المتعلقة بالحماية الاجتماعية، وتمكين المواطنين من الاطلاع على الخدمات المتاحة.	الأسرة والأطفال 
التصميم  معايير الأهلية	في 23 تشرين الثاني/نوفمبر، أصدرت الحكومة المرسوم التنفيذي رقم 25-307 لتوضيح وتعديل معايير "المنحة الجزافية للتضامن"، وهي برنامج التحويلات النقدية الرئيسي في الجزائر. ينص المرسوم على أن المستفيدين يجب أن يكونوا مقيمين في الجزائر، وألا يتقاضى مقدم الطلب أو زوجته أي شكل من أشكال الدخل، باستثناء الأشخاص ذوي الإعاقة.	الفقر والإقصاء الاجتماعي 
الصومال		
على مستوى النظام  التمويل	في 28 تشرين الأول/أكتوبر، وافق البنك الدولي على مشروع (BOOST-You) لتوفير فرص وتحقيق نتائج في مجال الحماية الاجتماعية وتوظيف الشباب. يتألف المشروع، الذي تبلغ كلفته التشغيلية الإجمالية 112 مليون دولار، من ثلاثة مكونات رئيسية: تعزيز فرص الشباب والشابات في الحصول على عمل؛ تقديم تحويلات نقدية غير مشروطة ومشروطة ومستجيبة للآزمات؛ تحسين نظم الحماية الاجتماعية التكيفية وإدارة المشاريع. وتتولى وزارة العمل والشؤون الاجتماعية الإشراف على تنفيذه.	الفقر والإقصاء الاجتماعي  برامج سوق العمل 

نوع الإصلاح	وصف الإصلاح	التقديمات
العراق		
الآلية  الرصد	في 19 تشرين الثاني/نوفمبر، أعلنت هيئة الحماية الاجتماعية عن تحويل 65,000 من الأفراد القادرين على العمل من برنامج التحويلات النقدية الرئيسي في البلد إلى برامج التوظيف، وذلك عقب إجراء عمليات تدقيق شاملة. وقد حقق هذا الإجراء وفورات كبيرة، وعزز الوضع المالي لصندوق الحماية الاجتماعية، ويمكن الهيئة من إتمام عملية تحديث شاملة لقاعدة البيانات التي أصبحت تغطي أكثر من 90 في المائة من المستفيدين.	الفقر والإقصاء الاجتماعي 
دولة فلسطين		
التغييرات التنظيمية  الحكومة	في 18 كانون الأول/ديسمبر، أعادت المؤسسة الوطنية الفلسطينية للتمكين الاقتصادي تأكيد التزامها بتنفيذ القرار بقانون رقم 4 لعام 2025، الذي يوفر الأساس القانوني لنقل البرنامج الوطني للتحويلات النقدية من وزارة التنمية الاجتماعية إلى المؤسسة الوطنية الفلسطينية للتمكين الاقتصادي. وفي سياق الهيكل الإداري المعدل، تعمل المؤسسة باستقلالية قانونية ومالية وإدارية، وتمثل عدة وزارات في مجلس إدارتها. كما أوضحت المؤسسة أن المساعدة الاجتماعية تقتصر على الفئات المؤهلة المحددة في <u>قانون إنشائها</u>.	الإعاقة  الفقر والإقصاء الاجتماعي 
مصر		
التصميم  توسيع نطاق التغطية	في 30 تشرين الأول/أكتوبر، استعرض رئيس الوزراء التحضيرات للمرحلة الثانية من نظام التأمين الصحي الشامل، المقرر بدء تطبيقه قريباً في المنيا، ثم في الإسكندرية بحلول بداية السنة المالية المقبلة.	الحماية الصحية الاجتماعية 
التصميم  توسيع نطاق التغطية	في 5 تشرين الثاني/نوفمبر، وافق مجلس الوزراء على قرار ينص على أن المواطنين غير القادرين على دفع الاشتراكات، بمن فيهم المستفيدون من برنامجي "تكافل" و"كرامة"، يُسجلون تلقائياً في نظام التأمين الصحي الشامل. وتقوم وزارة التضامن الاجتماعي بمشاركة البيانات والتحديثات الدورية مع هيئة التأمين الصحي. ومن المتوقع تسجيل 5.13 مليون مواطن في المرحلة الأولى.	الحماية الصحية الاجتماعية 
المغرب		
التصميم  معايير الأهلية	في 7 تشرين الثاني/نوفمبر، أعلنت الحكومة عن خططها لتحديث قانون العمل في البلد. وتشمل الإصلاحات الرئيسية الاعتراف باقتصاد المنصات والعاملين في وظائف مؤقتة، والسماح للعمال بأن يكون لديهم عدة أرباب عمل يساهمون نيابة عنهم في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي، وتنظيم العمل عن بُعد. ومن المقرر أن تبدأ قريباً جولة من المشاورات ذات الصلة.	برامج سوق العمل 
التصميم  مستوى الاستفادة	في نهاية تشرين الثاني/نوفمبر 2025، زاد المغرب من قيمة الإعانات المقدمة في إطار برنامجه الرائد للتحويلات النقدية، "الدعم الاجتماعي المباشر"، الذي أطلق في عام 2023. وبالنسبة، زُفعت الإعانة التي تُدفع لأول ثلاثة أطفال في الأسر المستحقة من 200 إلى 250 درهماً شهرياً.	الأسرة والأطفال 

