



ورشة العمل الاقليمية حول السجلات الإحصائية للمؤسسات للبلدان العربية

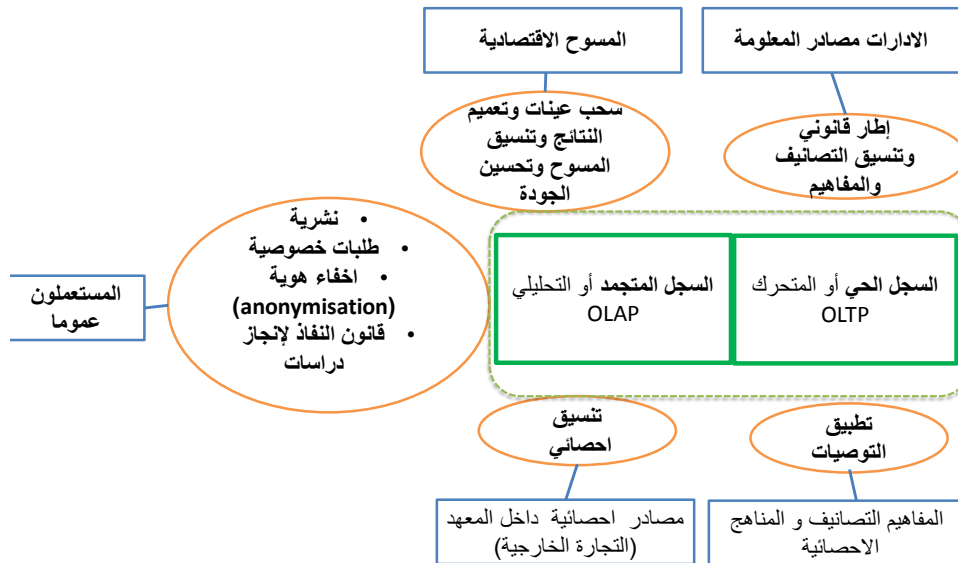
29-26 أيلول / سبتمبر 2016، عمان، المملكة الأردنية الهاشمية

-- الاعتبارات الرئيسية ذات العلاقة بإنشاء السجل --

حسن العرعوري

1

المتدخلون



2

الفهرس

1. الاعتبارات الرئيسية في نشأة السجل

2. الجانب القانوني و التنظيمي

3. الجانب المعلوماتي

اعتبارات تخص ادارة السجل ومهامها

- إلى أي مديرية مركزية تنتمي ادارة السجل؟
- مهام ادارة السجل
- الموارد البشرية والمادية

1. اعتبارات تخص ادارة السجل ومهامها

إلى أي مديرية مركزية تنتمي ادارة السجل؟

- ادارة السجل تتعامل أساسا مع : الإدارات مصادر المعلومات والمسؤولين عن المسوح الهيكلية و الظرفية حول المؤسسات داخل وخارج المعهد وكذلك المسؤولين عن التصانيف.
- لتسهيل هذه التعاملات يستحسن انتماء ادارة السجل إلى مديرية «أفقية» : مديرية التنسيق أو المنهجيات مثلا
- علاقة ادارة السجل مع مديرية المعلوماتية (IT) : تقاسم المهام حسب الاختصاص و مدى مكننة اعمال التحيين والجودة

5

1. اعتبارات تخص ادارة السجل ومهامها

مهام ادارة السجل :

- دراسة محتوى ومدى تغطية المصادر الإدارية للمؤسسات ووضع إطار قانوني يمكن من استعمالها لأهداف احصائية
- تحديد وتوثيق المصطلحات بالتناسق مع المعايير الدولية, والوطنية (مجمع ومؤسسة وفرع)
- تطوير منهجيات مقارنة المعارف وترميز المتغيرات حسب التصانيف الإحصائية بالتناسق مع المعايير الدولية
- تطوير منهجية لمراقبة وتحسين الجودة
- توثيق المصادر والمتغيرات والمنهجيات

6

2. اعتبارات تخص الأطر القانونية

- الأطر القانونية ضرورية لتمكن من مراقبة تدفق المعطيات الإدارية:
- لا بد من وجود قوانين تمكن الجهاز الإحصائي من النفاذ الى الجذازات الإدارية و استعمالها لأغراض إحصائية
- التنصيص في القانون على علوية السر الإحصائي مقارنة بالسر الجبائي أو السر البنكي
- الجهاز الإحصائي مطالب بحماية المعطيات الفردية و عدم استعمالها لغايات لها علاقة بالمراقبة الجبائية أو الاجتماعية أو المالية
- نشر المعطيات الفردية المتعلقة بالوضع المالي مثلا لمؤسسة معينة يمس بمصادقية الجهاز و يمكن أن يتسبب في امتناع عن الإجابة

7

2. اعتبارات تخص الأطر القانونية

- المعلومات المضمنة في الاتفاق الرسمي:
- الأساس القانوني
- أسماء الأشخاص الذين يقومون بنقل المعلومات و استلامها
- وصف مفصل للمعطيات المعنية
- تواتر التزويد بالمعطيات
- معايير الجودة (التعريفات و المصطلحات و التصنيفات)
- قواعد السرية
- المعايير التقنية و المالية
- مدة الاتفاق

8

2. اعتبارات تخص الأطر القانونية

دليل التنظيم الإحصائي،
الطبعة الثالثة
تشغيل الوكالات الإحصائية وتنظيمها

تقاسم المعلومات الإدارية

- مهما كانت نوعية المعلومات المتقاسمة بين الإحصائيين ومحصلي الضرائب، ينبغي أن تسير هذه المعلومات في اتجاه واحد فقط - أي من السلطات الضريبية إلى الإحصائيين؛
- لإقناع محصلي الضرائب بتقاسم المعلومات بملاء إرادتهم وبروح التعاون، لا بد أن يُقدّم الإحصائيون إلى السلطات الضريبية خدمة ما، بحيث لا تنطوي هذه الخدمة على تضحية بأي من الضمانات الحيوية المتعلقة بالسرية؛

9

3. اعتبارات تخص التصنيف و المفاهيم

- السجل هو أداة تنسيق إحصائي عبر توحيد المعطيات الأساسية باستعمال تصنيف ومصطلحات إحصائية متعارف عليها
- ✓ مع تعدد التصنيفات الإدارية يجب إحداث جداول مرور :
الرمز الإداري - الرمز الإحصائي-إحتمال المرور
 - ✓ تطور التصنيف والمصطلحات الإحصائية (يحين التصنيف النشاط مرة كل 10 سنوات) : الاحتفاظ بالرمز القديم و الجديد لمدة 5 سنوات ...
 - ✓ لتطبيق التعريف الإحصائي للمؤسسة انطلاقاً من الوحدات القانونية : وضع جداول ربط بين الوحدات

10

4. اعتبارات تخص التغطية أو الشمولية (coverage)

- المبدأ : يشمل السجل جميع المؤسسات الناشطة في الاقتصاد الوطني
- مدى تغطية السجل مرتبطة بطبيعة المصادر وكذلك بالموارد المتوفرة
- إذا تطلبت تغطية المؤسسات الصغرى والصغيرة تكلفة كبيرة : يمكن تغطية فقط المؤسسات الهامة (الناجح القومي أو التشغيل) في مرحلة أولى

11

4. اعتبارات تخص التغطية أو الشمولية (coverage)

- يشمل السجل :جميع المؤسسات (الفروع) الناشطة في الاقتصاد الوطني أي التي تساهم في الناتج الوطني الخام
- شخص مادي أو معنوي
 - نظام تقديري أو حقيقي
 - مشغل أو مستقل
 - ربحية أو غير ربحية
 - عامة أو خاصة

12

4. اعتبارات تخص التغطية أو الشمولية (coverage)

حسب التوصيات :

■ السجل لا يشمل الأسر المنتجة (الإنتاج يستهلك داخل الأسرى)

وكذلك لأسر المشغلة لأجراء للأعمال المنزلية

■ الهيئات الدبلوماسية و القنصليات ليست مؤسسات

■ المنظمات الدولية والهيئات المختصة تعتبر مؤسسات

■ المستغلين الفلاحين يعتبرون مؤسسات (صعوبة وجود مصدر

إداري)

يمكن قياس مدى شمولية السجل بالاعتماد على مسوح التشغيل

4. اعتبارات تخص التغطية أو الشمولية (coverage)

السجل و القطاع غير المنظم

■ في حالة اعتماده على المصادر الادارية، السجل لا يغطي المؤسسات

الغير مسجلة (جزء من القطاع غير المنظم)

■ يمكن قياس مدى شمولية السجل بالاعتماد على مقارنة بين مسوح

التشغيل و السجل (Residual balance techniques) لمعرفة

عدها وتقدير مدى مساهمتها في الناتج القومي

■ إذا كان السجل لا يغطي إلا الشركات أو المشغلين، وجب البحث على

مصادر لتطوير التغطية حتى يغطي أيضا مؤسسات الفرد الواحد

5. اعتبارات تخص النسخ الحية والمجمدة من السجل

- النسخة الحية (Transactional Process): تعتمد على تغيير المعلومات في الجذاذات الادارية، كل تغير مرتبط بتاريخ
 - يتم استخراج نسخة مجمدة (Analytical Process) كل شهر أو ثلاثي أو سداسي أو سنة وذلك بالمحافظة على التاريخ المرجعي (تناسق التحليل)، مثال : كل موفى شهر جويلية، تحديد المؤسسات الناشطة يوم 31 ديسمبر السنة الماضية.
- الآخذ بعين الإعتبار نوعين من قاعدة المعطيات عند تصميم هيكله قاعدة البيانات

6. اعتبارات تخص التعامل مع المسوح

- ✓ الهدف الرئيسي من احداث السجل : قاعدة بيانات مركزية حول المؤسسات لسحب عينات المسوح الاقتصادية (ولتعميم نتائجها) :
- وجود متغيرات السحب ومتغيرات التعميم (stratification and auxiliary variables)
- وجود متغيرات تساعد على التنسيق بين و المسوح و تفادي استجاب نفس المؤسسة في عدة مسوح في نفس السنة

6. اعتبارات تخص التعامل مع المسوح

- تسجيل وضعية النشاط لكل مؤسسة مستجوبة حسب المسح : وضعية نشاط أو مغلقة نهائيا أو وقتيا (عدم نسيان التاريخ)
- تسجيل وضعية الإجابة حسب المسح : استجواب أو رفض أو موعد ...
- تسجيل جودة العنوان : عنوان غير معروف أو مؤسسة غير معروفة في العنوان ...
- الأخذ بعين الاعتبار نتائج المسوح في المتغيرات المشتركة : العنوان و النشاط و الحجم ... (مراقبة و تحسين الجودة)
- ← هذه الاعتبارات لها تأثير على هيكل قاعدة المعطيات و البرمجة المعلوماتية

17

7. اعتبارات تخص النشر

- عدد المؤسسات (المتواصلة و المحدثه و المغلقة) و عدد الأجراء (الجمالي و الأحداث) و عدد المشتغلين و رقم المعاملات و الأرباح و حجم الأجر و المبادلات التجارية و ... حسب
- النشاط الرئيسي و الحجم و العنوان (ولاية و معتمدية) و الصيغة الجبائية و صيغة التصدير و جنسية المؤسسة و السنة و ...
- النشر عبر مراحل يتم فيها التنسيق مع المشرفين على المؤشرات الإحصائية الأخرى : التشغيل و التجارة الخارجية و الحسابات القومية و ...
- النشر مع مراعات الفوارق بين الوحدات الإحصائية و ضوابط قانون الإحصاء

18

8. اعتبارات تخص النفاذ الى السجل لإنجاز دراسات

- السجل هو قاعدة معطيات هامة لإنجاز دراسات جول النسيج الاقتصادي
- طلب متزايد من طرف الباحثين والجامعيين والمنظمات العالمية للنفاذ الى المعطيات الفردية
- وضع إطار قانوني ينظم هذا النفاذ يراعي مقتضيات السر الإحصائي (لجنة - تعهد - ...)
- البحث عن منهجية لإخفاء هوية المؤسسات
Anonymisation

19

8. اعتبارات تخص النفاذ الى السجل لإنجاز دراسات

- السجل هو قاعدة معطيات هامة لإنجاز دراسات جول النسيج الاقتصادي
- طلب متزايد من طرف الباحثين والجامعيين والمنظمات العالمية للنفاذ الى المعطيات الفردية
- وضع إطار قانوني ينظم هذا النفاذ يراعي مقتضيات السر الإحصائي (لجنة - تعهد - ...)
- البحث عن منهجية لإخفاء هوية المؤسسات
Anonymisation

20

الجانب المعلوماتي